

# TALLER REGIONAL PARA EL DESARROLLO DE LINEAMIENTOS Y/O GUÍA DE PRÁCTICAS PARA LA PROTECCIÓN PARA PERSONAS DESPLAZADAS ENTRE FRONTERAS EN EL CONTEXTO DE DESASTRES.

OCTUBRE  
30/31 DE 2017  
SANTIAGO - CHILE

## INFORME DEL TALLER



PLATFORM  
ON DISASTER  
DISPLACEMENT  
FOLLOW-UP TO THE NANSSEN INITIATIVE



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)  
El Organismo de las Naciones Unidas para la Migración

## RESUMEN

Los días 30 y 31 de octubre de 2017 se llevó a cabo en la Ciudad de Santiago, Chile, el *‘Taller regional para el desarrollo de Lineamientos y/o Guía de prácticas para la protección de personas desplazadas entre fronteras en el contexto de desastres’*, el cual fue organizado de manera conjunta por el Gobierno de Chile en calidad de miembro de la Troika de la CSM, la Secretaría Técnica de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) / Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD). Dicha iniciativa se llevó a cabo como parte de los compromisos asumidos en el marco de la XVI CSM celebrada en Asunción en noviembre de 2016, en la cual la delegación de Chile propuso realizar un taller regional para el desarrollo de lineamientos y guías prácticas para personas desplazadas a través de fronteras en el año 2017.

El taller se propuso tres objetivos centrales: 1) Profundizar en el conocimiento acerca del vínculo entre la dinámica de movilidad humana en la región y desastres ocasionados por amenazas naturales y los impactos adversos del cambio climático; 2) Discutir la normativa regional y nacional existente en América del Sur, así como políticas, prácticas y brechas en materia de protección temporal humanitaria de extranjeros en el contexto de desastres; y 3) Generar insumos necesarios para desarrollar lineamientos regionales en materia de protección de personas que se desplazan entre fronteras en el contexto de desastres para ser adoptados en el marco de los trabajos de la Conferencia Suramericana sobre Migración –CSM–.

Si bien muchos países de la región han desarrollado una serie de prácticas, legislación moderna y progresiva y opciones migratorias para la protección de quienes se ven forzados a desplazarse de sus países de origen como consecuencia de desastres de origen natural, entre estas la adopción de visas humanitarias, las distintas representaciones de los nueve países miembros de la CSM que asistieron al taller, acogieron la iniciativa de desarrollar un marco regional y/o protocolo en materia de protección de personas desplazadas a través de fronteras como consecuencia de desastres, el cual podría adoptar una modalidad de protocolos o procedimientos regionales, guía de prácticas o lineamientos regionales.

Las representaciones de los países de la CSM valoraron positivamente la integración de un abordaje común que incluya tanto a las autoridades de Migración, como de los Ministerios de Relaciones Exteriores (incluidos departamentos consulares) y entidades de gestión de riesgos y atención de emergencias.

Durante el taller existió una suerte de consenso sobre la idea que dichos esfuerzos regionales en el marco de la CSM no solo deberían buscar mejorar la capacidad institucional en la respuesta a estas dinámicas del desplazamiento por desastres, sino que deberían aspirar además a generar un marco integral con estándares mínimos de protección, basadas entre otros aspectos en la atención diferenciada según necesidades y vulnerabilidades de poblaciones específicas, soluciones temporales y protección durante la estancia en el país de acogida, y mecanismos de cooperación basados en la corresponsabilidad, que incluyan entre otros la gestión de la información y coordinación entre el país afectado (país de origen) y país de acogida (receptor).

### Apertura del taller

La apertura del taller estuvo a cargo del Embajador Carlos Appelgren Balbontin, Director General de Asuntos Consulares del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, el Embajador Alterno, Arno Wicki de la Embajada de Suiza en Chile, el señor Atle Solberg, Jefe de la Unidad de Coordinación de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), el Señor Diego Beltrand, Director Regional de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) para América del Sur y el Sr. Ricardo Toro, Director de la Oficina Nacional de Emergencias de Chile.

En su intervención inicial, el Embajador Appelgren hizo referencia a la importancia de los objetivos del taller y a la necesidad de una respuesta unificada y mayor coordinación de respuesta al fenómeno del desplazamiento por desastres como consecuencia de desastres, tomando en consideración los vacíos existentes en dicha materia. Asimismo, hizo referencia a la importancia del desarrollo de programas regionales sobre desplazamiento por desastres en el marco de los trabajos de la CSM, insistiendo en un enfoque de derechos humanos, tal y como ha sido planteado en la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes y en su proceso preparatorio. El Embajador Appelgren mencionó además la importancia de estos esfuerzos regionales como parte de la política migratoria y consular del Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile, recordando el apoyo a otros esfuerzos e iniciativas sobre la materia, tales como el taller regional de 2014 sobre migración y ambiente apoyado por la OIM, talleres consulares en materia de asistencia en contextos de desastre, inclusión de migrantes en contextos urbanos y el papel de los gobiernos locales en dicha materia.

Por su parte, el Embajador Alterno de Suiza en Chile, Arno Wicki, recordó a el trabajo e importancia de la anterior Iniciativa Nansen, como antecedente de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD) y el apoyo que el Gobierno de Suiza brindó a esfuerzos regionales en la materia, tales como los trabajos en el marco de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM) y el apoyo decidido que el Gobierno de Suiza puede brindar al proceso que inicia en el marco de la CSM.

Sr. Atle Solberg, hizo mención a los retos que implica para la comunidad internacional el desplazamiento en el contexto de desastres en el siglo XXI, brindando ejemplos recientes sobre el impacto de los últimos huracanes en Norteamérica y el Caribe. Asimismo, el Sr. Solberg explicó la importancia y prioridad del taller para la Presidencia de la PDD a cargo del Gobierno Federal de Alemania, como oportunidad para reforzar y ampliar prácticas existentes en la región. Hizo referencia además al proceso interestatal de la PDD como seguimiento a los trabajos iniciados por la anterior Iniciativa Nansen, y en particular a la adopción de la 'Agenda de Protección' por más de 100 países en 2015. Finalmente recalcó el objetivo central del taller en la generación de insumos suficientes para el desarrollo de lineamientos y o guía regional para los países de la CMS en materia de admisión, protección y estancia de personas desplazadas como consecuencias de desastres y los efectos adversos del cambio climático.

Asimismo, el Sr. Diego Beltrand, destacó el impulso y liderazgo del Gobierno de Chile para la realización del taller, así como su apoyo en la incorporación de los temas de migración, medio ambiente y desplazamiento y su visibilidad en el marco de la CSM. Resaltó además los avances de los países de la región en materia de atención de personas extranjeras en situaciones de desastre. Explicó que el proceso para reconocer los vínculos entre medio ambiente, migración y cambio climático en las agendas regionales ha tardado mucho, de manera que felicita y da la bienvenida a estos esfuerzos regionales, en especial por la alta vulnerabilidad a desastres a la que están expuestos los países de la región. Finalmente, compartió con la audiencia la relevancia y la importancia del aprovechamiento de los distintos foros internacionales para fortalecer la inclusión de los temas de movilidad humana y desastres, entre ellos el Mecanismo de Daños y Pérdidas de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), las Conferencias de las partes (COP) y de cara a la

adopción del Pacto Mundial para una migración segura, regular y ordenada, el posicionamiento regional de la CSM, el cual resalta la importancia de avanzar en el debate sobre los desplazamientos humanos a partir de factores medioambientales, incluyendo el cambio climático.

Por último, el Sr. Ricardo Toro, destacó el perfil de los participantes del taller, el cual incorpora funcionarios de Gobierno de las áreas de gestión de riesgos y atención de emergencias, Cancillerías y direcciones de Migración, y su importancia para un abordaje multisectorial de estas dinámicas. Mencionó la relevancia sobre la incorporación de las poblaciones de migrantes en la atención de las emergencias, en especial por las vulnerabilidades particulares que tienen estas poblaciones, y destacó la relevancia del taller de cara al contexto actual en materia de desplazamiento como consecuencia de los efectos del cambio climático y los desastres. Finalmente, destacó los esfuerzos actuales del Gobierno de Chile y de la Oficina Nacional de Emergencias (ONEMI) en particular en la incorporación de esta temática en el trabajo transfronterizo con sus países vecinos

#### *Mensajes clave:*

- El desplazamiento en el contexto de desastres y los efectos adversos del cambio climático es una compleja realidad a la que la comunidad internacional, incluidos los países de América del Sur, deben afrontar desde un ejercicio de respuesta regional y multisectorial (gestión del riesgo de desastres y atención de emergencias, ministerios de relaciones exteriores y autoridades de migración).
- La CSM reconoce la valiosa oportunidad de trabajar de manera regional en enfoques de cooperación sur-sur y respuesta a los retos del desplazamiento por desastres, los cuales pueden incluir marcos regionales y lineamientos en la materia.
- Las dinámicas de la movilidad humana como consecuencia de desastres de origen natural, incluido el desplazamiento por desastres y la atención de personas migrantes en situaciones de emergencias, han sido incorporadas paulatinamente en las agendas y políticas domésticas de los países de la región y, en los trabajos de la CSM. Los países de la región requieren de una mayor comprensión sobre este fenómeno y un mayor fortalecimiento de las respuestas a través de esquemas regionales de cooperación.





## **Antecedentes:**

### **Contexto general sobre Legislación, políticas y prácticas en materia de protección temporal humanitaria de extranjeros en el contexto de desastres**

La sesión tuvo como objetivo contextualizar a los participantes sobre los avances en la región de las Américas en materia de prácticas sobre la admisión y la estancia de personas desplazadas por desastres, y como los países de Suramérica aportaron gran cantidad de experiencias, legislación, prácticas y políticas al proceso global de consultas de la Iniciativa Nansen, de cara a la adopción en el año 2015 de la 'Agenda de Protección', un instrumento no vinculante que contiene una serie de prácticas que versan sobre la migración como medida de adaptación, gestión integral de riesgos y desplazamiento, opciones migratorias, entre otras.

El Dr. David Cantor de la Universidad de Londres estuvo a cargo de la sesión y compartió con todos los participantes los contenidos y alcance del '*Estudio de antecedentes en países miembros de la Conferencia Regional sobre Migración y otros Estados de las Américas*' sobre esta materia, el cual le había sido comisionado por la anterior Iniciativa Nansen para el desarrollo de una Guía de Prácticas para los países de la CRM.

El Dr. Cantor explica que el estudio se enmarca dentro de un contexto de ausencia de un marco universal o regional para la atención de quienes se ven forzados a cruzar una frontera internacional por un desastre de origen natural y a un enfoque de protección de extranjeros frente al impacto de desastres (repentinos). Los principales hallazgos los divide en el impacto de desastres sobre extranjeros y las distintas respuestas que países en Las Américas han implementado desde su legislación migratoria y de refugiados (en menor medida) para la respuesta a esta realidad.

El Dr. Cantor explica las distintas aproximaciones sobre los escenarios de desplazamiento de personas extranjeras en contextos de desastres, y las distintas opciones migratorias que algunos países han implementado en el pasado, incluidas medidas migratorias regulares y excepcionales, acuerdos vinculantes subregionales para la libre movilización de personas, suspensión de deportación, prácticas como el TPS y procesos de regularización de estatus migratorio para personas migrantes afectadas por desastres.

Como parte de las conclusiones se explica que, en la región de Las Américas, existe un rango impresionante de legislación, política y prácticas nacionales para dar una respuesta humanitaria a los desplazamientos transfronterizos y a los impactos de los desastres sobre personas extranjeras. Casi todos los países de América del Sur han implementado estas prácticas y destaca la legislación migratoria como herramienta principal de respuesta, basada en una discrecionalidad humanitaria de los países. Finalmente, se indica que a nivel sub-regional sería de mucha utilidad la existencia de un marco coherente para promover una respuesta humanitaria y menos el uso de medidas *ad hoc* entre los países afectados.

#### **Mensajes clave:**

- Necesidad de la existencia de un marco práctico regional para apoyar y facilitar el ejercicio de la discrecionalidad humanitaria en los casos de extranjeros provenientes de países afectados por un desastre.
- El uso de normas mínimas de tratamiento para los extranjeros afectados en un tercer país por un desastre de origen natural.

- Necesidad de armonizar la respuesta existente, más que el desarrollo de nueva legislación en la materia.

Luego de la intervención del experto, se generó una discusión entre los delegados de los países, quienes reaccionaron y comentaron la presentación anterior con base en sus experiencias, dudas e inquietudes. Al respecto, la moderación de la sesión a cargo del Gobierno de Chile destacó la importancia de estructurar el diálogo entorno a principios, posibles lineamientos y buenas prácticas, de manera que la discusión generara insumos para el trabajo a futuro.

La representación de Argentina por su parte destacó la necesidad de reflexionar sobre los principios sobre los cuales debería basarse un futuro documento regional de la CSM. Al respecto, se mencionó la posibilidad de basar estos esfuerzos en un **marco de derechos humanos** más que en un marco de acuerdo de **solidaridad internacional**, el cual los países estarían comprometidos a respetar, aun cuando dicho instrumento no sea vinculante.

Por su parte, la representación de Paraguay destacó su interés en incorporar parte de los contenidos y recomendaciones iniciales del taller en el proceso actual de negociación de un nuevo proyecto de Ley (digesto normativo de migraciones), incluidos temas de derechos humanos y visas humanitarias para personas desplazadas por desastres.

Como parte de la discusión se consultó sobre medidas o planes para la regularización de personas extrajeras afectadas por desastres, a lo cual el experto indicó que no existen respuestas únicas, sino que, por el contrario, cada país ha implementado respuestas con base en sus capacidades y prioridades nacionales, tal es el caso de los planes de regularización de haitianos de 2013 en Venezuela.

Finalmente, se hizo mención al concepto de '**zonas de integración fronteriza**' del **MERCOSUR** como alternativas a considerar para esta materia y la representación de Perú enfatizó que los esfuerzos de la CSM deben tener un enfoque regional y que se debe trabajar en un '**Protocolo de Procedimientos**' regionales, para lo cual se debe de diseñar una 'hoja de ruta'.

## CONTEXTO REGIONAL:

### **'Aproximación a las dinámicas de la movilidad humana en situaciones de desastres y cambio climáticos en América del Sur, oportunidades y actores clave.**

La sesión adoptó un formato de Panel, el cual estuvo a cargo de la Sra. Erika Pires de la Red Suramericana para las Migraciones Ambientales RESAMA y del Sr. Nicolás Rodríguez Serna, consultor de la anterior Iniciativa Nansen y funcionario actual del ACNUR Colombia. La sesión tuvo como propósito contextualizar a los participantes a las realidades sobre el desplazamiento por desastres, patrones de movimiento, vulnerabilidades en la región y actores y espacios clave para abordar estos retos en América del Sur.

En relación a las dinámicas sobre migración y desplazamiento en el contexto de desastres en América del Sur, se destacó la alta exposición y vulnerabilidad a desastres a los que están expuestos los países suramericanos, en especial Colombia, Chile y Brasil debido a deslizamientos de tierras, inundaciones y actividad sísmica. Se resaltó el desplazamiento en 2013 de más de 28.000 personas en Paraguay debido a las fuertes inundaciones y en Perú en 2012. Asimismo, en relación a la actividad volcánica se mencionaron algunos ejemplos de evacuaciones, tales como la actividad del Volcán Ubinas llevó a evacuación de 4,000 personas en 2004 en Perú, en Ubinas, Querapi y San Juan de Tarucani; en 2006 300 personas de Ubinas. En Chile la evacuación de 6,685 personas en inmediaciones del volcán Calbuco en mayo de 2015.

En materia de desplazamiento transfronterizo, se recordó el desplazamiento de chilenos en áreas fronterizas hacia Argentina después de deslizamientos y actividad sísmica, los movimientos cíclicos en la triple frontera Brasil-Colombia-Perú ante inundaciones aumento cíclico del nivel del río Amazonas, inundaciones en Colombia en 2010 que ocasionaron la movilidad de colombianos a Ecuador para recibir atención y el caso de las inundaciones del río Mamore en Bolivia en abril de 2014, donde unas 120 familias cruzaron a Brasil para recibir asistencia humanitaria.

En relación a movilidad humana en el contexto de degradación ambiental, si bien tales movimientos de personas y migraciones son más difíciles de evidenciar o bien asociar a un evento en particular, se mencionó las sequías que han afectado a Brasil que han ocasionado la migración interna de miles de personas, los riesgos que implica la elevación del nivel del mar en comunidades costeras, y la desglaciación en zonas andinas, especialmente en Perú, Ecuador y Colombia y los impactos del Fenómeno del Niño y la pérdida de medios de vida.

Asimismo, en relación a los retos del desplazamiento en el contexto de desastres y los efectos adversos del cambio climático, se reconoció la importancia de una visión integral, que incluya a) Triple dimensión: normas y políticas migratorias, de reducción de riesgos/respuesta a desastres y cambio climático; b) protección integral de los derechos humanos en todo el ciclo del desastre y desplazamiento, c) armonización de normas, directrices y prácticas a los marcos internacionales, d) coordinación de actores a nivel regional y nacional y; e) atención prioritaria a los más vulnerables y participación de las comunidades en riesgo y desplazadas en los procesos de toma de decisión.

Se hizo mención a la normativa regional e interamericana que podría servir de base para el trabajo de la CSM, entre las cuales destaca las disposiciones de derechos humanos de la Convención Americana, la Declaración de Brasil (Cartagena +30 y su Plan de Acción y la Declaración del Mercosur sobre la protección internacional de refugiados. Asimismo, se destacaron oportunidades de colaboración y complementariedad entre el trabajo del a CSM y otros espacios regionales, tales como:

- I. *Mercosur*: REHU/RMAGIR, Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral de Riesgo de Desastres del Mercosur (Desastres), FEM – Foro Especializado Migratorio, PPDH – Instituto de Políticas Públicas y Derechos Humanos y Auerdos de Libre Residencia.
- II. *UNASUR*: Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres, diálogos Interregionales UNASUR/MERCOSUR, Manual de cooperación para asistencia mutua frente a desastres en países miembros de UNASUR, proyecto de Ciudadanía Suramericana.
- III. *Comunidad Andina de Naciones CAN*: Comité Andino de Autoridades Migratorias (CAAM), Foro de Migración Andino, Comité Andino para Prevención y Atención a Desastres (CAPRADE), Estatuto Migratorio Andino y estrategia Andina de Prevención y Atención de Desastres.

#### *Mensajes clave:*

- En relación a los movimientos transfronterizos por desastres de origen natural, factores tales como la cercanía de frontera, accesibilidad a país limítrofe, redes de apoyo y magnitud del evento han determinado la naturaleza y las necesidades de protección de este tipo de desplazamiento.
- Los patrones de movilidad de personas como consecuencia de desastres en América del Sur han estado marcados por la afectación en lugares de frontera, la existencia de mejores o mayores servicios de protección en el país vecino, tránsito circular y afectación a medio de vida.
- Existe en América del Sur un contexto favorable para la adopción de una estrategia regional de protección que incluya una mirada integral para todo el ciclo del desplazamiento (antes, durante y post-desastre).

- Una guía de prácticas o un protocolo regional para la región puede inspirar el diseño de una respuesta integral que pueda enfrentar sus causas, fortaleciendo la protección y la asistencia para atender las necesidades específicas de la población afectada/desplazada.
- Potencializar los espacios regionales existentes para facilitar la construcción y la implementación de medidas de protección y gestión de desplazamientos también a nivel regional y nacional de una manera coordinada.

Luego del panel, las distintas delegaciones tuvieron la oportunidad dialogar sobre las oportunidades, actores y espacios a nivel regional con base en las presentaciones anteriores, y discutir algunas recomendaciones de cara a la creación de un documento regional en el marco de la CSM. En particular, los delegados sugirieron lo siguiente:

- Colombia: contemplar la inclusión de personas **migrantes en tránsito** que se encuentren en un país afectado por un desastre de origen natural.
- Argentina: a) Necesidad de avanzar en la generación de datos para determinar el número exacto y patrones de personas que ingresen a causa de un desastre. No existe una metodología que pueda visibilizar con exactitud esta realidad; b) Discutir posibles costos de la atención (hospedaje, alimentación, etc.) como ejercicio para desmitificar posibles dudas a nivel interno.
- Chile: posibilidad de incorporar los temas de desplazamiento dentro del nuevo Manual de Asistencia Humanitaria del UNASUR y dentro del plan de trabajo del Grupo de Alto Nivel. Examinar las posibilidades de incorporar prácticas existentes como '**residentes de frontera**'.
- Paraguay: recomendación de generar una normativa única a nivel subregional, dada la existencia del vacío legal.
- Perú: considerar asuntos y tensiones étnicas (en especial poblaciones indígenas) cuando se trata de evacuaciones y desplazamientos.

## **SEGMENTO COLECTIVO: prácticas y experiencias en América del Sur**

Durante la tarde del primer día, las distintas representaciones de los países de la CSM, tuvieron la oportunidad de compartir sus experiencias, prácticas, legislación y otra normativa en relación a la protección de personas extranjeras afectadas por desastres en dos contextos puntuales: a) Protección de personas desplazadas a través de fronteras por desastres y; b) Protección de migrantes en países afectados por desastres.

Para generar la discusión, se realizaron tres presentaciones especiales a cargo de los Gobierno de Argentina, Chile y Perú, y una presentación complementaria introductoria a cargo de la Señora Delfina Lawson, jefa de la Oficina del ACNUR en Chile.

La Sra. Lawson explicó a modo de introducción el uso de visas humanitarias y formas complementarias de protección que los países de la región han utilizado y podrían utilizar para brindar protección a estas personas. Explicó que medidas de protección complementaria se han diseñado para todas aquellas personas que no califican como personas refugiadas bajo el derecho internacional y cuya condición migratoria es irregular. Explica además que este tipo de medidas han sido objeto de opiniones consultivas de la Corte Interamericana de Derechos Humanos.

Al respecto, se indica que la práctica de los países en la región ha estado marcada por el principio de no devolución, el reconocimiento de las necesidades específicas y en algunas legislaciones particulares como la mexicana, se incluye un apartado sobre protección complementaria. En relación al vacío legal en materia de desplazamiento por desastres, explica que si bien es cierto no existe un documento



internacional vinculante, la mayoría de países en América Latina cuentan con prácticas y legislación sobre esta materia. Finalmente, recomienda a los futuros trabajos de la CSM sobre la materia la inclusión de **estándares de protección** para estas poblaciones.

A continuación, se resumen las intervenciones de los países de la CSM en relación a las prácticas sobre la atención de personas provenientes de países afectados por desastres y personas migrantes residentes en países afectados por desastres:

<u>Atención de personas provenientes de países afectados por desastres:</u>	
<b>ARGENTINA</b>	<p>Principios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Obligación de no devolución.</li> <li>– Amplios márgenes de discrecionalidad en materia migratoria.</li> <li>– Derechos Humanos y con base en motivos humanitarios.</li> <li>– Solidaridad.</li> </ul> <p>Prácticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Existencia de alternativas migratorias discrecionales para el ingreso con base en cuestiones humanitarias y solidaridad, incluido el ingreso sin la presentación de la documentación requerida. Ejemplo: chilenos por erupciones volcánicas y paraguayos a causa de inundaciones de río en zonas de frontera.</li> <li>– Residencia: categoría transitoria por motivos especiales. Caso de Haití luego de terremoto de 2010.</li> <li>– Medidas complementarias: con base en motivos humanitarios para quienes no califican como refugiados, pero sus vidas corren peligro en sus países de origen. Ejemplo: haitianos afectados por epidemias luego del terremoto de 2010.</li> <li>– Afluencia masiva de ciudadanos limítrofes: disposiciones de la Autoridad de Migración para el desplazamiento en situaciones de desastres y revueltas políticas. Incluye un proceso de registro diferido que implica el ingreso en el territorio y el registro oportuno no en el paso fronterizo, sino en un sitio seguro (albergue temporal, por ejemplo).</li> </ul>
<b>BRASIL</b>	<p>Prácticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Nueva Ley de Migración de Brasil No. 13445: incluye la opción de visado humanitario temporal para el nacional de cualquier país afectado por calamidades de grandes proporciones y desastre ambiental. Esta ley entra en vigor el 21 de noviembre de 2017.</li> <li>– Nueva Ley es progresiva y tales protecciones se pueden dar en plazos indeterminados. Actualmente se encuentra en negociación el reglamento de dicha Ley.</li> <li>– Sugerencia de Brasil para que otros países examinen los alcances de esta ley y puedan hacer suyas algunas de sus disposiciones.</li> </ul>
<b>PERÚ</b>	<p>Principios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Protección a nacionales y extranjeros sin importar condición migratoria.</li> </ul>

	<p>Prácticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Mesa intersectorial para el análisis de permanencia de personas extranjeras en territorio peruano.</li> <li>– Decreto Legislativo N°1350 Decreto Supremo 007-2017-IN sobre la nueva Ley de Migraciones que incluye una calidad migratoria humanitaria por motivos humanitarios, otorgada por el Ministerio de Relaciones Exteriores para quienes 'hayan migrado por motivos de desastres naturales y medioambientales'.</li> </ul> <p><u>Coordinación en materia de gestión de riesgos y atención de emergencias:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Avances en la creación de Comité de Integración y Desarrollo Fronterizo Perú-Chile, para la atención de emergencias que afecten a ambos países, incluidos ejercicios de simulacros y la reciente incorporación de la atención de turistas en ambos lados de los puntos fronterizos.</li> <li>– Recomendación: agregar a los planes binacionales ONEMI-INDECI el elemento de migración/desplazamiento transfronterizo por desastres.</li> </ul>
<b>ECUADOR</b>	<p>Prácticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Nueva 'Ley Orgánica de Movilidad Humana' que entró en vigor en enero de 2017 contempla no solo la asistencia de oficinas consulares de Ecuador en el exterior para sus nacionales, sino que contempla la protección por razones humanitarias a la persona extranjera que demuestra la existencia de razones excepcionales de índole humanitaria por ser víctima de desastres naturales o ambientales. Esta persona podría acceder a una visa humanitaria por un lapso de hasta dos años.</li> <li>– Implementación de ejercicios binacionales con Colombia y la generación de planes binacionales que incorporan los riesgos de la actividad volcánica de los volcanes Cerro Negro y Chiles.</li> </ul> <p>Recomendaciones para el trabajo regional de la CSM (futuros lineamientos regionales):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Identificación de conceptos clave para uso regional.</li> <li>– Clarificación del elemento de temporalidad en la atención humanitaria y claridad en los niveles de corresponsabilidad entre país de acogida y de país emisor.</li> <li>– Examinar la posibilidad de sumar a estos esfuerzos regionales un sistema regional voluntariado.</li> </ul>
<b><u>Atención de migrantes en situaciones de desastres</u></b>	
<b>CHILE</b>	<p>Principios:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Visibilidad de necesidades particulares de poblaciones migrantes en Chile afectados por un desastre: barreras de idioma, falta de conciencia o sensibilización sobre amenazas, cultura sísmica, etc.</li> </ul> <p>Prácticas:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Consolidación de una ‘diplomacia consular’ que ha logrado avances de una atención casuística a una planificación más integral.</li> <li>– Consolidación de la Unidad de Emergencias Consulares dentro del Ministerio de Relaciones Exteriores.</li> <li>– Trabajo y acercamiento a consulados acreditados en Santiago.</li> <li>– Experiencia reciente en la atención consular de ciudadanos chilenos afectados por Huracán Irma, Terremoto de Nepal en 2015 y atención de migrantes en norte de Chile afectados por aluviones en marzo de 2015.</li> </ul>
<b>COLOMBIA</b>	<p>Prácticas:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– Adopción de un Plan consular de emergencias y desastres (comité consular emergencias) dentro del Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia que incluye: <ul style="list-style-type: none"> <li>○ Atención de colombianos en el exterior.</li> <li>○ Extranjeros afectados por eventos en el país.</li> </ul> </li> <li>– Avances en la creación de procedimientos y preparativos (capacitación).</li> <li>– Recomendación: fortalecer Redes Consulares en América del Sur.</li> </ul>

*Mensajes clave y resumen del día:*

- Dada la alta vulnerabilidad y exposición al impacto de los desastres de origen natural, los países suramericanos convocados en el marco de los trabajos de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones, han convenido en la importancia de desarrollar marcos regionales que aborden, por un lado, a personas desplazadas o provenientes de países afectados por desastres, y por otro, a personas migrantes afectados en un tercer país afectado por un desastre.
- Muchos países de la región han desarrollado una serie de prácticas, legislación moderna y progresiva y opciones migratorias para la protección de quienes se ven forzados a desplazarse de sus países de origen como consecuencia de desastres de origen natural, entre estas la adopción de visas humanitarias.
- Las representaciones de los países de la CSM valoran positivamente la integración de un abordaje común que incluya tanto a las autoridades de Migración, como de los Ministerios de Relaciones Exteriores (incluidos departamentos consulares) y entidades de gestión de riesgos y atención de emergencias.

### **Hacia un marco regional de lineamientos y/o prácticas eficaces en materia de protección y atención de desplazamientos transfronterizos y personas extranjeras en contextos de desastres.**

Durante la sesión de la mañana del día 2, se compartió con las y los participantes dos experiencias e iniciativas sobre la materia, con el propósito de ilustrar ejemplos recientes adoptados en otros contextos. El segmento buscó compartir experiencias recientes como base para la discusión grupal en torno al posible documento regional de lineamientos y o guía de prácticas para la CSM.

En primer lugar, se explicó un ejemplo regional adoptado recientemente en el marco de la Conferencia Regional sobre Migración (CRM), a cargo del Sr. Juan Carlos Méndez, Asesor Regional PDD. En esta presentación se explicó el proceso de adopción del documento *‘Guía de prácticas eficaces para los países miembros de la CRM sobre protección de personas desplazadas a través de fronteras’*.

Se explicó los principios sobre los cuales está basado este documento, su alcance (desastres repentinos) y propósito, el cual se basa en la mejora de la respuesta humanitaria y un uso congruente de las prácticas y legislación existente. Se compartió con la audiencia los tres escenarios básicos que incluye la Guía, los cuales son la atención humanitaria de personas provenientes de países afectados por desastres, la protección de personas que se encuentran en un tercer país cuando su país de origen es afectado por un desastre y la protección de personas que se encuentran en tránsito o residiendo en un tercer país afectado por un desastre.

Finalmente, se compartieron algunas de las provisiones que contiene la guía, tales como el uso de la discrecionalidad migratoria sobre la base de motivos humanitarios para la protección de estas personas, el uso de categorías migratorias regulares y excepcionales, criterios para elegibilidad, activación de la respuesta, medidas para evitar la deportación y para el tránsito hacia un estatus migratorio regular para quienes se encuentren de manera irregular en el momento del desastre.

Por su parte, la Sra. Luz Tantaruna, Asesora Regional de Emergencia y post Crisis para las Américas de la OIM explicó a las y los delegados una iniciativa de carácter global que enfoca en la atención de personas migrantes en situaciones de crisis, incluidos los desastres de origen natural. Se explicó que dicha iniciativa liderada por algunos países a nivel global adoptó recientemente un documento de Directrices que pueden ser de utilidad para los países de la CSM. Se destacó que tales directrices son un valioso apoyo para los Gobiernos, pues fomentan la coordinación entre los actores según su mandato (gestión de emergencias o consular) y otros actores como autoridades de inmigración, sociedad civil y grupos de inmigrantes.

Finalmente, se destacó que estas directrices buscan apoyar las capacidades tanto de los países de origen, como de los países de acogida, incluidas oportunidades para la capacitación y la inclusión de las personas extranjeras en el sistema de gestión de emergencias y procedimientos.

Luego del segmento de presentaciones, las distintas representaciones de los países miembros de la CSM tuvieron la oportunidad de discutir ambas iniciativas y aportar algunas reflexiones y recomendaciones de cara al desarrollo de este posible documento o guías regionales:

### Principales observaciones y recomendaciones:

#### Principios y enfoque:

- El desarrollo de un marco de trabajo, lineamiento o guía regional de la CSM, al ser de carácter no vinculante, puede aportar mayor flexibilidad para su diseño e implementación por parte de los países de la CSM.
- El enfoque de este documento debe limitarse a desastres repentinos.
- El documento de la CSM podría contener tres escenarios: quienes cruzan la frontera por un desastre, quienes no pueden volver a su país de origen afectado por un desastre y quienes se encuentran en un tercer país afectado por un desastre.
- Inclusión de servicios consulares.

#### Estructura:

- Regularización y registro.
- Atención de la emergencia (protección humanitaria).
- Acogida.
- Retorno.
- Espacios de coordinación regional y binacional
- Capacidades consulares.
- Voluntariado.

### **Sesión de Trabajo I: mesas de discusión para la generación de insumos para el futuro documento regional de lineamientos regionales de la CSM**

La sesión de trabajo de la mañana y tarde tuvo como objetivo generar los insumos necesarios sobre principios, elementos, estructura y enfoque que debería tener el futuro documento de lineamientos regionales de la CSM. Al respecto, el grupo trabajó en tres mesas diferentes con el propósito de abordar los escenarios más relevantes que dicho documento podría incluir:

- *Mesa 1:* protección de personas extranjeras y migrantes provenientes de países afectados por desastres de origen natural.
- *Mesa 2:* protección de personas extranjeras y migrantes en países afectados por desastres de origen natural.
- *Mesa 3:* marcos regionales: complementariedades y oportunidades.

A continuación, se presentan los principales resultados y recomendaciones de las discusiones grupales:

## Mesa 1: protección de personas extranjeras y migrantes provenientes de países afectados por desastres de origen natural

---

### A) *Enfoque y contexto de aplicación de las Guía o Lineamientos regionales:*

- Situaciones de emergencia que puedan afectar a más de un país, especialmente si no existen acuerdos bilaterales.
- Enfoque debería estar limitado a desastres repentinos.
- Mecanismo con enfoque de prevención: intercambio permanente de información.
- Deberían marcar una suerte de estándar regional (principios generales) para que cada país tenga libertad y flexibilidad de aplicarlo internamente en el ejercicio de su soberanía.
- Eventuales diferencias a considerar en la atención del desastre y la respuesta humanitaria si el desastre impacta zonas limítrofes o localidades de frontera.
- Mecanismos que deben activarse independiente si el desplazamiento es masivo o no.
- Elemento objetivo para definir la activación
- Contextos donde el impacto del desastre sea gran intensidad o magnitud.
- Redacción que permita que cada país indique la instancia correspondiente que asumirá la toma de decisiones según las competencias internas.

### B) *Mecanismos y procedimientos para la activación o aplicación:*

- Existencia de un estado de emergencia y/o solicitud del Estado afectado para activar mecanismos de respuesta en país de acogida.
- Activación por Cancillería con base en el criterio técnico y en coordinación los organismos de protección civil, que puede incluir por ejemplo la existencia de mecanismo de 'Llamamiento internacional' (bilateral o general).
- Activación de acuerdos bilaterales si los existiesen para agilizar la asistencia humanitaria.
- Agilización de trámites y/o exoneración de requisitos como la presentación de documentos con base en un fundamento humanitario.
- Una vez determinada la situación en el país de origen, la activación de procedimientos de atención interna, que incluya a su vez información de autoridades locales.
- Necesidad de Protocolo para ingreso e identificación de necesidades de protección de las personas desplazadas diferenciada (edad, personas con discapacidad, etnia, etc.).
- Necesidad de activar mecanismos multisectoriales en país de acogida: salud, migración, cancillería, etc.

### C) *Posibles prácticas para arreglos de admisión y recepción:*

- Identificación diferenciada en la atención: procesos de registro en albergues para identificar necesidades y derechos.
- La falta de documentación no es obstáculo para la atención y asistencia humanitaria.
- Prácticas de comunicación de información sobre legislación a personas desplazadas.
- Protocolo para facilitar acceso a territorio: que incluya capacitación a funcionarios de frontera y que a partir de ahí se derive a un mecanismo de respuesta. Instrucciones clave sobre procedimientos.
- Recomendación sobre la incorporación de salvaguardas como protección complementaria o visa humanitaria (definir tiempos, por ejemplo, cierta cantidad de meses luego del impacto).



- Supresión/exoneración temporal o momentánea de requisitos migratorios.
- Priorizar la asistencia humanitaria y luego cumplir con los requisitos de Identificación y registro.
- Uso de Visas humanitarias.
- Registros biométricos.
- Facilitación de los procedimientos migratorios, incluidas facilitaciones y flexibilización para la presentación de documentación.
- Registro y documentación (con vistas a proceso de regularización en coordinación con el Consulado del país de origen).
- Gestión de la información: a) masiva, no solo en el punto fronterizo, b) redes migratorias, c) vinculación con los servicios consulares, d) capacidades locales (mínimas) comunidades de recepción.

*D) Elementos y tipo de coordinación entre país de acogida y país de origen (afectado por el desastre)*

- Coordinación política (Cancillerías).
- Coordinación para la facilitación/agilización de trámites.
- Coordinación para el proceso de recepción y proceso de retorno.
- Coordinación y acompañamiento con misión consular para identificación y requerimientos de población extranjera.
- Acuerdos binacionales preexistentes que se activen en el momento del desastre.
- Coordinación de Gobiernos Locales (transfronterizos)
- Coordinación interinstitucional de ambos países (Cancillerías, organismos de protección civil, policía).
- Coordinación preventiva a través del liderazgo órganos de protección civil / atención emergencias.

## Mesa 2: protección de personas extranjeras y migrantes en países afectados por desastres de origen natural.

---

**A) Recomendaciones para prácticas en materia consular:**

Existe ya una práctica regional de cooperación consular, que debe ser fortalecida promoviendo las capacidades internas y formalizando los mecanismos de coordinación y los protocolos de acción conjuntos. Se recomienda lo siguiente:

- (i) Potenciar el trabajo de las unidades de emergencia consulares en cada país de recepción, con el fin de que concentren la labor de coordinación con los consulados, y el establecimiento de procedimientos estándares y canales de comunicación, no solo a nivel nacional sino también en los comités fronterizos, en particular con los planes de gestión de riesgo a nivel local.
- (ii) Utilizar las medidas tecnológicas disponibles en cada país para establecer un número único para emergencias consulares.
- (iii) Fortalecer las capacidades de gestión del riesgo y de atención a las comunidades en el servicio consular para que tengan planes consulares de emergencia integrales y efectivos, así como

empoderamiento de los liderazgos de las comunidades migrantes para que puedan participar de forma activa en los planes de atención y protección consular en caso de emergencia.

(iv) Fortalecer la coordinación y solidaridad entre los consulados para (1) poder facilitar el intercambio de información y el apoyo entre los distintos consulados para la atención de sus nacionales en caso de desastre en el país anfitrión, incluyendo cuando un Gobierno tiene representación en un país que otro no, y (2) establecimiento de protocolos específicos, para que las repatriaciones en caso de emergencias puedan ser coordinadas para que sean lo más efectivas y rápidas posible, maximizando los recursos disponibles para la respuesta.

#### B) Recomendaciones de prácticas en materia de gestión de riesgo y atención de emergencias:

(i) Incluir en los marcos normativos y políticas públicas de gestión de riesgo mecanismos que atiendan a los migrantes como un grupo poblacional especial, debido a la falta de redes de apoyo y/o desconocimiento de la normatividad y prácticas locales, con el fin de establecer o fortalecer canales de atención particulares de este grupo, con especial prioridad en zonas de frontera.

(ii) Coordinación interinstitucional de pares a lado y lado de frontera (tanto autoridades nacionales como locales y tradicionales, y con plena integración de consulados) en la planeación, preparación y respuesta a emergencia, que ahora es una conducta reactiva pero que se podría potenciar al hacer planeación previa y fortalecer su capacidad operativa. Esto implica también identificar las amenazas y escenarios probables para poder hacer gestión de riesgo y planeación de contingencia conjuntos.

(iii) Diseminación previa de información en varios idiomas para los extranjeros que llegan a un país con recomendaciones sobre los riesgos que existen y qué hacer en caso de emergencia, incluyendo el contacto con el consulado. La diseminación de esa información no debe ser a través de una sola institución, sino que tiene que ser un trabajo interinstitucional, incluyendo con diversos actores nacionales y locales, incluyendo las redes de migrantes y los sectores hotelero, turístico y de transporte y las redes sociales, en todos los pasos fronterizos y puntos de migración.

(iv) En coordinación con los consulados, evaluar mecanismos de regularización temporal y atención integral para la población migrante en situación irregular que sea afectada por situaciones de desastre.

#### C) Identificar las brechas normativas y prácticas a nivel interno:

(i) Es necesario el fortalecimiento de los consulados y de la presencia estatal en frontera para responder a la baja capacidad del Estado (presencia y presupuesto) de acuerdo con los volúmenes de la población en las zonas fronterizas y de recepción, pues en algunos casos la capacidad insuficiente hace que el monitoreo, la planeación de contingencia y la respuesta no son tan efectivas.

(ii) Es deseable evaluar y en la medida de lo posible avanzar en la homologación de la información recogida en los registros de personas damnificadas para poder avanzar en un análisis y recomendaciones a nivel regional.

#### D) Temas operativos:

Circunstancias, situaciones y contextos en las que se aplican estas medidas

Ya están las circunstancias claramente definidas: (1) imposibilidad de regreso a país de origen, (2) afectación en país de destino, (3) afectación a país de tránsito

- i. Situaciones de desastres repentinos y situaciones de evolución lenta, pero en este caso es más relevante para los desastres repentinos como terremotos, erupciones volcánicas, deslizamientos, etc.
- ii. Los contextos pueden ser en cualquier lugar del país que sea afectado por un desastre, pero son especialmente relevantes en las zonas de frontera debido a la magnitud de la población binacional y de la movilidad humana transfronteriza.
- iii. La información acerca de los medios de atención ya existe, y lo importante es activarla cuando ocurre una situación de emergencia. Por ello, lo esencial es la preparación previa para tener toda la información acerca de albergues, sistemas y canales de atención, etc., para poder repartirla antes y durante de la emergencia.

E) Coordinación entre el país anfitrión y el país de nacionalidad en caso de emergencia:

La respuesta en fase de emergencia se hace efectiva de forma inmediata a todas las personas afectadas a través de los sistemas de gestión de riesgos. El sistema de extranjería se coordina con el sistema de gestión de riesgo para poder intercambiar información acerca de los extranjeros afectados y atendidos, utilizando los puntos focales sugeridos anteriormente para facilitar la coordinación.

### Mesa 3:

#### Marcos regionales: complementariedades y oportunidades.

---

A) Principios:

- Cooperación internacional.
- Solidaridad internacional.
- Solidaridad regional: terceros países que no son afectados directamente por el impacto del desastre y que se encuentran preparados para recibir y admitir a personas desplazadas que están en situación de vulnerabilidad en condición regular.
- No discriminación.
- Bien común.
- Respeto a los derechos humanos.
- Principio *pro homine*/humanidad (está relacionado a imparcialidad, neutralidad, no sería una conveniencia política)
- Cooperación fronteriza (experiencia de comités de integración, institucionalidades existentes)
- Elementos de subsidiaridad: entendido como protección que brinda los Estados vecinos/limítrofes (primaria y subsidiaria) cuando el primero (país afectado) no tiene la capacidad. Aplicación excepcional por la magnitud del evento en Estados no limítrofes o afectados directamente por el desastre.
- Marco normativo no obligatorio, no-vinculante y pragmático.
- Considerar la discrecionalidad que tienen los Estados para reglar ingreso y permanencia, pero tener en cuenta que es en ciertas circunstancias limitada debido a obligaciones internacionales en el marco de derechos humanos (ej.: no-devolución).

B) Elementos para complementariedad y/o armonización con acuerdos regionales existentes en materia migratoria y atención de desastres:

- Aprovechar las guías/experiencias existentes en el ámbito de los órganos regionales (por ejemplo, guías de trata, niñez migrante).
- Formación permanente de cuadros en materia migratoria en el tema migración, desastres y cambio climático (ej: Curso Interamericano sobre Migraciones – OIM podría tener un módulo específico, además de los países en sus propias plataformas internas de formación).
- Acuerdo de Recife de controles integrados de frontera.
- Acuerdo de protección de menores
- Acuerdos de residencia del MERCOSUR: herramienta para las personas que no pueden regresar
- Acuerdos sobre ingreso e regreso de personas.
- Acuerdo migratorio de la UNASUR – visas humanitarias
- Acuerdos sobre documentos de viaje del MERCOSUR (identificación de personas en frontera)
- Acuerdo de ciudadanía del MERCOSUR (Estatuto de ciudadanía del MERCOSUR)
- Decisión 503 de la Comunidad Andina en materia migratoria (Tarjeta Andina Migratoria)
- Acuerdo de cooperación en materia consular: cooperación sobre información o identificación y otros mecanismos.
- Ciudadanía Suramericana de la UNASUR
- Acuerdos en materia consular de la CAN y Alianza del Pacífico
- Acuerdos binacionales: ejemplos de Ecuador-Colombia; Ecuador-Perú; Chile-Argentina; Chile-Perú; Chile-Bolivia.
- Acuerdo de UNASUR (GTRAND), Manual y Estrategia Regional en Gestión de riesgos de desastres (esa última en elaboración en el ámbito de UNASUR).
- Comités locales de integración (zonas de frontera).

C) Recomendaciones sobre la estructura, activación y alcance del documento de lineamientos de la CSM:

- Enfoque: necesidad de definir las situaciones, fases diferenciadas (directamente entre países vecinos o de un tercer país), necesidad de definir la temporalidad del desastre (¿aplicación durante y después del desastre?), considerar eventos transitorios y situaciones de riesgo permanente o imposibilidad de regreso (hogares que desaparecieran), tener en cuenta que en algunas situaciones dependerá de la casuística (impacto y magnitud del evento).
- Recomendaciones sobre las fases de la respuesta:
  - Fase 1: preparación, para que los Estados generen las condiciones de articulación, complementariedad, líneas para definiciones de políticas públicas nacionales. Trabajar previamente para preparar para la ocurrencia de desastres
  - Fase 2: asistencia primaria (salvar la vida, ingreso, admisión)
  - Fase 3: atención - regularizar la situación migratoria, necesidades normales después de la crisis (trabajo, educación, salud – por un período más largo de tiempo o permanente).
- Flexibilidad en los requisitos y controles migratorios (por ejemplo, países de entrada y salida que realicen la función por ambos, en situaciones de emergencia); controles diferidos, y controles por oficinas internas (cuando no hay posibilidad de hacer el control fronterizo). Cuando exista sospecha de antecedentes criminales, trabajar en dos fases (admitir y después evaluar a permanencia).
- Articular la cooperación del Estado receptor (país de destino) con el país de origen y los países de tránsito para trabajaren articuladamente;
- Articulación entre los actores: gobiernos locales, sociedad civil, etc.
- Atención diferenciada en la asistencia humanitaria con base en las cuestiones culturales, religiosas y vulnerabilidades específicas de los beneficiarios (género, etario, adultos mayores, niños, discapacitados, personas migrantes).

## Conclusiones finales y seguimiento

Al finalizar el taller, las representaciones de los nueve países miembros de la CSM, recomendaron la continuidad del trabajo iniciado durante el taller, destacando la necesidad de seguir manteniendo un enfoque solidario, el resguardo a los derechos humanos, la necesidad de mejorar y fortalecer la recopilación de datos sobre desplazamiento mediante información científica y técnica para el respaldo en la implementación de políticas a nivel nacional.

Se recomendó de igual manera la necesidad de capacitar a funcionarios locales (zonas de frontera) en esta materia y la importancia de trabajar y consolidar redes consulares para la atención de personas migrantes afectadas por desastres, así como aquellas personas que se encuentren en tránsito.

Si bien un número importante de países en América del Sur cuentan con prácticas y legislación migratoria que permite el ingreso de personas provenientes de países afectados por desastres, se hizo un llamado a generar un instrumento regional en el marco de la CSM, cuyo carácter y enfoque no sea vinculante, pero que permita al mismo tiempo articular una respuesta efectiva entre los países de la región, tanto en materia de quienes se vean forzados a cruzar una frontera internacional, como aquellos que se encuentren en un tercer país afectado por un desastre.

Estos esfuerzos regionales en el marco de la CSM no solo buscar mejorar la capacidad institucional en la respuesta a estas dinámicas del desplazamiento por desastres, sino que deberían aspirar además a generar un marco integral con estándares mínimos de protección, basadas entre otros aspectos en la atención diferenciada según necesidades y vulnerabilidades de poblaciones específicas, soluciones temporales y protección durante la estancia en el país de acogida, y mecanismos de cooperación, información y coordinación entre el país afectado (país de origen) y país de acogida (receptor).

Finalmente, se insistió en la importancia de trabajar en la recopilación de datos que incorporen entre otros aspectos riesgos de desplazamientos transfronterizos, cantidad de personas que están o estarían potencialmente afectados en situaciones de emergencia y estimaciones sobre posibles evacuaciones y articulación con estructuras locales tales como comités de cooperación fronteriza.

Los resultados del taller fueron compartidos y discutidos durante la reunión de la XVII reunión de la CSM los días 14 y 15 de noviembre de 2017 en la ciudad de Montevideo. Ahí las representaciones de los países miembros de la CSM acordaron seguir trabajando en el desarrollo de lineamientos con el apoyo de la Plataforma sobre Desplazamiento por Desastres (PDD), el Gobierno de Chile, la PPT Uruguay y la OIM, lo cual será abordado en la XIII reunión intersesional de la CSM en 2018.

Este taller se llevó a cabo gracias a la generosa contribución del Gobierno Federal de Alemania y al Gobierno de Suiza.

## ANEXOS

### **Presentaciones de los panelistas y expertos:**

- Descarga en el siguiente vínculo:

<https://drive.google.com/drive/folders/0B40a-k4tFjtCc3hTRE1nd2pjbEU>

### **Agenda, nota conceptual, lista de participantes y otros documentos:**

- Descarga en el siguiente vínculo:

[https://drive.google.com/drive/folders/1daW1-9KcX4Lp8ldZ56XNqd\\_LhKQEdo31?usp=sharing](https://drive.google.com/drive/folders/1daW1-9KcX4Lp8ldZ56XNqd_LhKQEdo31?usp=sharing)

### **Comunicados de Prensa:**

- *Ministerio de Relaciones Exteriores de Chile:*

<http://www.minrel.gob.cl/chile-participa-en-la-conferencia-suramericana-sobre-migraciones/minrel/2017-10-30/143525.html>

- *Oficina de la Organización Internacional para las Migraciones en Chile:*

<https://chile.iom.int/es/news/taller-regional-para-el-desarrollo-de-lineamientos-yo-gu%C3%ADa-de-pr%C3%A1cticas-para-la-protecci%C3%B3n-para>

### **Galería de fotos (OIM):**

- Vínculo:

[https://www.flickr.com/photos/oim\\_chile/sets/72157688611740254](https://www.flickr.com/photos/oim_chile/sets/72157688611740254)



Con la generosa contribución del Gobierno Federal de Alemania y el Gobierno Federal de Suiza



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

**Federal Department of  
Foreign Affairs FDFA**