



RELATORÍA



TALLER DE CAPACITACIÓN

MIGRACIÓN, MEDIO AMBIENTE Y CAMBIO CLIMÁTICO EN AMÉRICA DEL SUR



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la OIM corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM ni la de sus socios. Las denominaciones empleadas en este informe y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OIM, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La presente relatoría fue realizada en el marco del “Programa Latinoamericano de Cooperación Técnica en Migraciones” con el apoyo del Staff Development and Learning (SDL) y del IOM Development Fund (IDF).

La OIM está consagrada al principio que una humana y ordenada migración beneficia tanto a los migrantes como a la sociedad en su conjunto. Como órgano intergubernamental, la OIM actúa con socios de la comunidad internacional para: asistir en el cumplimiento de los desafíos operativos de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración y defender la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

Publicado por: Organización Internacional para las Migraciones
Oficina Regional para América del Sur
Callao 1033 Piso 3, Buenos Aires, Argentina.
Tel: +54 11 5219 2033
Fax: +54 11 4816 7296
www.argentina.iom.int/ro
Mail: ROBuenosAires@iom.int

© 2015 Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Todos los derechos reservados. Ninguna parte de esta publicación puede ser reproducida, almacenada en un sistema de recuperación, o transmitida en cualquier forma o por cualquier medio, sea electrónico, mecánico, fotocopiado, grabado o cualquier otro, sin la previa autorización por escrito del editor.



OIM Organización Internacional para las Migraciones



Taller de capacitación para América del Sur: “Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático”

RELATORÍA



ÍNDICE

AGRADECIMIENTOS.....	5
PRESENTACIÓN	6
RESUMEN EJECUTIVO.....	8
RECOMENDACIONES Y REFLEXIONES GENERALES	10
Promover una mejor comprensión de las complejas relaciones entre migración, medio ambiente y cambio climático.	10
Fortalecer las políticas públicas con un enfoque en migración, medio ambiente y cambio climático ..	11
Asegurar los derechos e impulsar mecanismos de protección para migrantes y desplazados por motivos ambientales	11
Vincular movilidad humana, resiliencia y gestión del riesgo de desastres	12
Promover acciones para la adaptación a desastres de evolución lenta y procesos lentos de cambio ambiental	13
Vincular migración, medio ambiente y cambio climático con procesos regionales y globales	13
MÓDULOS Y SESIONES	14
Sesión de Apertura: Migración, medio Ambiente y Cambio Climático en América del Sur	14
Módulo 1: Introducción a la Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático.....	16
Módulo 2: Enfoque legal y de derechos humanos	19
Módulo 3: Enfoque regional: América del Sur.....	22
Módulo 4: Clima, degradación de tierras y migraciones	24
Módulo 5: Políticas de movilidad humana, medio ambiente, cambio climático y adaptación	25
Módulo 6: Movilidad Humana, resiliencia y reducción del riesgo de desastres.....	26
Sesiones de trabajo: Recomendaciones y conclusiones.....	32
Sesión de clausura: Migración, medio ambiente y cambio climático	35
CONCLUSIONES	38
ANEXOS	39

AGRADECIMIENTOS

Queremos agradecer en primer lugar a las instituciones del Gobierno de Chile que en cooperación con OIM impulsaron este evento: al Ministerio del Medio Ambiente, al Ministerio de Relaciones Exteriores, al Ministerio del Interior y al Ministerio de Salud, destacando un especial agradecimiento en las personas de Pablo Badenier, Ministro del Medio Ambiente; Rodrigo Sandoval, Jefe del Departamento de Extranjería y Migración; Alex Alarcón, Jefe Departamento Desarrollo Estratégico del Gabinete de la Ministra de Salud; Pedro Hernández, Jefe del Departamento de Planificación Migratoria Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores; Cristian Gutierrez Panguí, Jefe de Gabinete del Ministro de Medio Ambiente; Peter Muck de la Oficina de Cambio Climático del Ministerio del Medio Ambiente; y a Carlos Piña de la Oficina de Asuntos Internacionales de dicho ministerio.

Queremos realizar un especial agradecimiento por sus imprescindibles aportes teóricos y prácticos como capacitadores a Susana Adamo, de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y CIESIN-Columbia University; Marcelo Korc de la Organización Panamericana de la Salud (OPS); a Carlos Van der Laat de OIM San José; a Anne Althaus, Susanne Melde y Lorenzo Guadagno de OIM Ginebra; Heitor Matallo de la Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD); Julio García de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR); Koen Verbist de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), y a Erika Pires Ramos de La Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA).

Por último agradecer a Diego Beltrand Director Regional de la OIM para América del Sur, gracias a quien fue posible este taller. Al equipo de Staff Development and Learning (SDL), del IOM Development Fund (IDF), y del Programa Latinoamericano de Cooperación Técnica en Migraciones (PLACMI). A las misiones de OIM Colombia, OIM Perú y OIM Chile por su apoyo en la financiación de este evento. Un especial reconocimiento a Norberto Girón y el Equipo de OIM Chile, Claudia Araya, Eliana Infante, Jenny Cortés y demás personal de la misión que hicieron posible la organización logística de este taller y a Elizabeth Warn por la coordinación de este evento y a Ángel Camino de la Oficina Regional por la elaboración del presente informe.

PRESENTACIÓN

Las siguientes páginas son una expresión del gran avance en términos conceptuales y metodológicos que supuso el Taller de Capacitación Regional para América del Sur sobre Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático. En ellas se expresan los principales aportes de cada módulo y sesiones de trabajo, así como una serie de reflexiones generales y recomendaciones para avanzar en investigación, información, conocimiento, fortalecimiento institucional y de políticas públicas, así como en el marco regional e internacional relativo a las migraciones ambientales.

Este taller representa el primer paso en lo que espero va a ser un exitoso camino hacia la mejora de las políticas públicas y respuestas operativas relativas a la migración, el medio ambiente y el cambio climático. Estoy particularmente satisfecho porque es la primera vez que se ha dado un abordaje tan amplio a este tema en la región, desde una perspectiva multidisciplinar e interinstitucional en la que han participado como capacitadores 7 organismos de Naciones Unidas y de la sociedad civil, además de más de 40 participantes: representantes de gobierno de los diez países de América del Sur y de miembros de organismos internacionales e instituciones académicas. Los resultados de este taller son un claro reconocimiento de las recomendaciones de la X Conferencia Suramericana sobre Migraciones¹, un diálogo abierto y no vinculante sobre la migración liderado por los países de la región, en el cual los representantes establecieron la necesidad de “gestionar alianzas estratégicas, de cara a un mayor conocimiento sobre esta temática; promover un intercambio de buenas prácticas por parte de los gobiernos; y promover la construcción de una posición común sobre el tema”.

Con acciones como esta la OIM dirige sus esfuerzos a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones más expuestas a factores de riesgo ambiental, a fortalecer las capacidades de las contrapartes para administrar la migración ambiental y a trabajar en aumentar la capacidad de resistencia y recuperación de las comunidades de origen y destino de migrantes desplazados por transformaciones y desastres ambientales o asociadas con amenazas naturales. La OIM va a continuar apoyando a los gobiernos de la región y otras contrapartes en el desarrollo de acciones con el fin de garantizar la asistencia y la protección de las personas afectadas por las transformaciones en el medio ambiente y por el cambio climático, trabajando para que la migración se de en un marco de respeto por los derechos humanos de las personas, y que sea en beneficio de todos en la perspectiva de contribuir de manera efectiva a las ya arduas tareas hacia un desarrollo sostenible emprendidas por los gobiernos de la región.

La OIM en su compromiso por la creación de capacidades y facilitación del diálogo político está llevando a cabo actividades en varias regiones. La primera capacitación fue organizada en 2013 en Seúl, República de Corea y se centró en Asia y Pacífico (Organizada por el Centro de Investigación y Formación de la OIM) la segunda capacitación se realizó en 2014 en Tanzania y se enfocó en África Oriental (Organizada por el African Capacity Building Center de la OIM), además se han realizado varias capacitaciones nacionales. Por otro lado, también cabe destacar que a través del proyecto Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Datos empíricos para la formulación de políticas (MECLEP) financiado por la Unión Europea, la

¹ Más información disponible en: <http://csm-osumi.org/>

OIM está desarrollando el primer Manual de Capacitación en Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático (MECC). La OIM cuenta con una División de Medio Ambiente y Cambio Climático en el Departamento de Gestión de la Migración, que está realizando una valiosa labor sobre este importante tema. Todo lo cual pone de manifiesto los enormes esfuerzos que la organización está realizando en este ámbito.

Espero que los resultados del presente taller sirvan para avanzar al respecto y que sus recomendaciones guíen a los gobiernos de la región en la implementación de políticas que tengan en cuenta las migraciones ambientales y el cambio climático.

Diego Beltrand

Director Regional para América del Sur
Organización Internacional para las Migraciones

RESUMEN EJECUTIVO

Durante los días 28, 29 y 30 de octubre se celebró en Santiago de Chile el Taller de capacitación regional para representantes de los gobiernos de América del Sur sobre Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático. El taller fue organizado por los Ministerios de Medio Ambiente y de Relaciones Exteriores de Chile, en colaboración con la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Participaron 45 personas, representantes de los gobiernos de América del Sur, representantes de los ministerios del Medio Ambiente, Interior, Relaciones Exteriores y Salud de Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Ecuador, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

El taller contó con capacitadores y expertos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y otros socios estratégicos de organismos internacionales incluyendo: La Convención de las Naciones Unidas para la Lucha contra la Desertificación (UNCCD), la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO), la Organización Panamericana de la Salud (OPS); así como por organizaciones académicas y de la sociedad civil, como La Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA), y la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y la Universidad de Neuchâtel.

El taller se presentó como el primer evento de esta naturaleza para funcionarios de la región suramericana y manifestó como principal objetivo fomentar el diálogo técnico sobre el análisis de los factores ambientales y climáticos como impulsores de la migración y la movilidad en la región, a fin de establecer recomendaciones concretas que sirvan a los formuladores de políticas en la toma de decisiones.

En América del Sur cada vez son más patentes los vínculos entre degradación del medio ambiente, el cambio climático y la migración. Existen diferencias significativas dentro de América del Sur en cuanto a la escala y la naturaleza de los desastres repentinos y lentos exacerbados por el cambio climático y la degradación del medio ambiente, las vulnerabilidades económicas y sociales, así como la capacidad de los países y las poblaciones a adaptarse a un clima cambiante.

El análisis del tema se realizó desde diversas perspectivas, que pasan por el abordaje conceptual y teórico, legal, de políticas públicas, derechos humanos, todo ello en el marco de un enfoque regional que impulsó el análisis de casos concretos de América del Sur.

Durante el evento se analizaron las complejas relaciones entre migraciones y factores ambientales incluyendo los desplazamientos, procesos de reasentamiento y relocalización vinculados a los desastres asociados a amenazas naturales repentinos y procesos lentos, que producen una transformación progresiva del ambiente. Fue destacado que el cambio climático, por sí solo, muy probablemente no es la

El taller en cifras:

- Número de participantes: 45
- Países de los participantes de gobierno: 10 países de América del Sur
- Capacitadores OIM: 4
- Capacitadores agencias ONU: 4
- Capacitadores OSC: 2
- N° de módulos: 8
- Evaluación final: ¿Cuál es su impresión general de la capacitación?: 96% muy buena; 4% regular; - 0% mala

causa directa para el desplazamiento de las poblaciones. Sin embargo, su ocurrencia puede aumentar y agravar la vulnerabilidad existente que hace que para la gente sea difícil acceder a medios suficientes de vida. Además, las transformaciones en el medio ambiente y el cambio climático son factores que inciden en los flujos migratorios de la región. Se hizo especial referencia a que el grado de urbanización de la región (superior al 83%), su rápido crecimiento, la desigualdad en la distribución del ingreso y la pobreza favorecen especialmente las condiciones de vulnerabilidad.

Durante el transcurso del taller regional se llevaron a cabo diversas intervenciones y sesiones de trabajo. En ellas los participantes destacaron que las transformaciones en el medio ambiente y el cambio climático cada vez afectan más en América del Sur.

Aunque se destacó que la mayor parte de estos flujos son internos y enmarcados bajo legislaciones nacionales, es necesario desarrollar marcos legales más avanzados en la protección cuando los migrantes cruzan fronteras internacionales. Además se destacó la necesidad de la prevención y del fortalecimiento institucional en asistencia humanitaria hacia nuevos migrantes víctimas de desastres asociados a amenazas naturales y de las transformaciones en el medio ambiente.

El valor de las numerosas aportaciones de los participantes y capacitadores realizadas durante las mismas ha servido para establecer algunas recomendaciones y reflexiones generales que ayudarán a continuar avanzando en el diseño y gestión de medidas sobre Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático.

RECOMENDACIONES Y REFLEXIONES GENERALES²

Durante el transcurso del Taller Regional se llevaron a cabo diversas intervenciones y sesiones prácticas. El valor de las numerosas aportaciones de los participantes y capacitadores ha servido para establecer algunas recomendaciones y reflexiones generales que ayudarán a continuar avanzando en el diseño y gestión de medidas sobre Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático.

Promover una mejor comprensión de las complejas relaciones entre migración, medio ambiente y cambio climático.

- Llevar a cabo nuevas investigaciones, promover la investigación multidisciplinar y generar sistemas de información científica sobre migración ambiental a fin de predecir mejor los efectos del cambio climático en la migración, y comprender la naturaleza, el tipo y la duración de los movimientos asociados con los factores ambientales y por desastres asociados a amenazas naturales.
- Promover una comprensión común de los conceptos y la terminología en torno a migración vinculada con factores ambientales y el clima, así como generar una mayor sensibilización y concienciación³.
- Reconocer la compleja relación entre migración, medio ambiente y cambio climático. Así mismo, reconocer que la migración es el resultado de la interrelación de otros factores, como los sociales, económicos, culturales y que no se genera únicamente como resultado del cambio climático.
- Reconocer la importancia del conocimiento de las comunidades locales afectadas por cambios ambientales y valorar especialmente las tradiciones y saberes ancestrales de los pueblos de la región.
- Destacar que la migración ambiental afecta a todos los sectores sociales y puede tener un impacto particular en grupos vulnerables, tales como enfermos, adultos mayores, mujeres y niños; los cuales pueden enfrentar dificultades y riesgos especiales al migrar, o pueden no hacerlo, conformando “poblaciones atrapadas”.
- Fortalecer la generación y difusión del conocimiento con respecto a los riesgos para la salud asociados con el cambio climático y acerca de la respuesta apropiada a este fenómeno. Considerar su relación con aspectos de desplazamiento humano y migración.

² Las recomendaciones expresadas corresponden a diferentes opiniones y propuestas realizadas por participantes durante el taller y no reflejan necesariamente las de la OIM, el Gobierno de Chile, los socios u otros participantes.

³ Pueden acceder al Glosario de conceptos de OIM “Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Datos Empíricos para la Formulación de Políticas (MECLEP)”

http://publications.iom.int/bookstore/index.php?main_page=product_info&cPath=47&products_id=1431

Fortalecer las políticas públicas con un enfoque en migración, medio ambiente y cambio climático

- Reconocer que la movilidad de la población está estrechamente relacionada con las tres dimensiones del desarrollo sostenible (desarrollo económico, desarrollo social y protección del medio ambiente) de la Agenda de Desarrollo Post-2015 y, por ello, para asegurar un desarrollo sustentable se requiere de continuos esfuerzos en la erradicación de la pobreza y la reducción de la desigualdad.
- El desarrollo sostenible de la región será posible en tanto se fortalezcan políticas que favorezcan la gobernanza territorial, la mitigación del cambio climático, la planificación urbana, la educación, la gestión sostenible de la tierra, la reducción de la pobreza, la adaptación, la reducción y gestión del riesgo de desastres, la política social, política de asilo, las políticas migratorias, la movilización de la diáspora y la protección humanitaria y civil, entre otros, con un enfoque en migración, medio ambiente y cambio climático.
- Para ello es necesario reforzar mecanismos institucionales e interinstitucionales, fortaleciendo la coordinación interinstitucional, generando alianzas interdisciplinarias y teniendo en cuenta la participación de la sociedad civil, garantizando el fortalecimiento de los marcos administrativos para establecer políticas y proteger los derechos de los migrantes ambientales.
- Integrar la migración en las estrategias de adaptación y en los planes de gestión de riesgo de desastres en los diferentes niveles de gobierno a través del desarrollo de metodologías apropiadas para cada país, considerando enfoques participativos.
- Establecer de forma clara las funciones y responsabilidades de los diferentes actores en los distintos niveles de gobierno y de la sociedad, respetando la autonomía y los mecanismos establecidos de coordinación y cooperación. Transversalizar el enfoque de género en el desarrollo de las políticas públicas locales, asegurando la participación de las mujeres como tomadores de decisión, y garantizando que las consideraciones de género sean institucionalizadas.
- Aumentar la información y el acceso a los instrumentos internacionales de financiación para acciones que vinculan la migración con el medio ambiente y el cambio climático, tales como el Fondo de Adaptación de la Convención Marco de Adaptación, así como las fuentes de financiación relacionadas con el clima, como el Fondo Central para Emergencias de las Naciones Unidas y el Fondo Verde Climático, entre otros. Brindar vínculos con fuentes del sector privado de la financiación y de otras fuentes no tradicionales de financiación.

Asegurar los derechos e impulsar mecanismos de protección para migrantes y desplazados por motivos ambientales

- Reconocer que todos los migrantes, como sujetos de derecho, están amparados y protegidos por normas internacionales con independencia de su estatus migratorio.
- Destacar que el término refugiado para describir a los que huyen de presiones o impactos medioambientales no es adecuado dentro del actual marco internacional, siendo necesario

impulsar mecanismos de protección para garantizar la asistencia y la protección de las personas afectadas por las transformaciones en el medio ambiente y por el cambio climático.

- Desarrollar a nivel nacional, políticas para proteger a los desplazados por factores ambientales y climáticos y considerar la adopción de normativas que los protejan. Respetar y garantizar sus derechos humanos y otorgar una especial atención a los pueblos indígenas.
- Impulsar el uso de mecanismos, según el país, que faciliten el acceso a la residencia o el uso de visas humanitarias a migrantes internacionales que se trasladan a causa de desastres, estableciendo criterios accesibles que marquen la elegibilidad.

Vincular movilidad humana, resiliencia y gestión del riesgo de desastres

- Comprender que la migración puede considerarse como un factor que contribuye a reducir el riesgo o a aumentarlo según el contexto, dependiendo –entre otros factores- de cómo se gestione la movilidad humana.
- Fortalecer las capacidades, incluidas las capacidades y estrategias basadas en la comunidad, para planificar, responder y prevenir los desastres asociados a fenómenos naturales, así como también la reducción de la vulnerabilidad a desastres, el fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades en riesgo y el aumento de la capacidad de recuperación.
- Prever escenarios de desplazamiento por desastres, tanto a nivel nacional como internacional, e incluirlos en las políticas de gestión del riesgo y en los sistemas de protección civil.
- Disminuir la vulnerabilidad de las poblaciones a los impactos del cambio climático para que no se vean obligadas a migrar o a desplazarse.
- Impulsar planes de contingencia nacionales, binacionales e internacionales de prevención y gestión del riesgo que consideren la variabilidad de la movilidad.
- Impulsar compromisos locales, provinciales, nacionales y regionales en el establecimiento de presupuestos para prevención y gestión de riesgos, impulsando soluciones integrales y de largo plazo.
- Reconocer que las áreas urbanas y ciudades de América del Sur se ven afectadas por diversos fenómenos de transformación gradual, especialmente cambios en la disponibilidad de agua y escasez general de recursos naturales. También, que las ciudades de la región están situadas en zonas de vulnerabilidad a las amenazas climáticas donde la inequidad, pobreza y los asentamientos irregulares provocan mayores dificultades para la adaptación.

Promover acciones para la adaptación a desastres de evolución lenta y procesos lentos de cambio ambiental

- Aumentar la comprensión de los complejos vínculos entre movilidad y procesos lentos de cambio ambiental como la desertificación, la degradación de las tierras y la sequía.
- Tener en cuenta que la migración puede ofrecer una oportunidad y puede ser una posible estrategia de adaptación.
- Enfocar los esfuerzos en zonas que son particularmente importantes para la interacción entre migración y el cambio medioambiental, especialmente en las áreas de tierras secas, zonas costeras de baja elevación y regiones montañosas.
- Llevar a cabo mecanismos de incentivos para promover el manejo sostenible de la tierra para evitar convertirse en zonas inhabitables, aumentando las oportunidades y medios de vida, incluyendo el aprovechamiento de las remesas, y los recursos de la diáspora como contribución a las comunidades de origen para aumentar la resiliencia y facilitar la adaptación frente el efecto de cambio ambiental y el cambio climático.
- Adoptar un marco operativo e instrumental de indicadores para la institucionalización de la Vigilancia en Salud Ambiental, con miras a facilitar la protección y promoción de la salud, la prevención de enfermedades, así como la adaptación frente a las alteraciones, contaminaciones y cambios ambientales que afectan la salud humana.

Vincular migración, medio ambiente y cambio climático con procesos regionales y globales

- Continuar impulsando en la agenda internacional el fenómeno de la migración vinculado con el medio ambiente y el cambio climático. Implementar las diversas medidas bajo el marco de los procesos internacionales, tales como: la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático (UNFCCC), el marco internacional posterior a 2015 sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (HFA2), la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación, así como en la nueva agenda estratégica que se genere en la Cumbre Global Humanitaria, entre otros.
- Reconocer la importancia de los mecanismos de integración y cooperación regional tales como UNASUR, MERCOSUR y CELAC e impulsar la inclusión del fenómeno de la migración vinculado con las transformaciones en el medio ambiente y el cambio climático en dichas agendas, tanto como en los procesos de diálogo ya existentes regionales y birregionales, tales como la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) y el dialogo UE-LAC, entre otros.

MÓDULOS Y SESIONES

Sesión de Apertura: Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático en América del Sur

La apertura se llevó a cabo por parte del excelentísimo señor Pablo Badenier, Ministro del Medio Ambiente del Gobierno de Chile; Norberto Girón, Jefe de Misión de Chile de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y de Susana Adamo, investigadora de la Columbia University, quien realizó una introducción temática. Estuvieron presentes en representación de los Ministerios de Salud e Interior: Rodrigo Sandoval, Jefe del Departamento de Extranjería y Migración; y Alex Alarcón, Jefe Departamento Desarrollo Estratégico del Gabinete de la Ministra de Salud.



Pablo Badenier. Ministro del Medio Ambiente.

El Ministro del Medio Ambiente, **Pablo Badenier** realizó un discurso de apertura en el que destacó que “Hoy en día y en el contexto del cambio climático antropogénico, se presentan cada vez más indicios que los cambios en las condiciones ambientales, causados por el cambio climático, contribuyen al conjunto de motivos que impulsan la migración humana” destacando también las limitaciones que tendrán para trasladarse muchas personas a causa de carecer de los medios para migrar.

El Ministro indicó que “la migración en respuesta al cambio climático global no tiene por qué ser solo parte del problema, sino que también puede formar parte de la solución y una nueva manera de adaptarse planificadamente ante el cambio climático”, siempre y cuando se realice en un marco adecuado. Hizo referencia a la importancia de impulsar “medidas de adaptación que eviten cambios climáticos dañinos, reduzcan su impacto y aumenten la resistencia” así como de establecer políticas internacionales que aseguren “que la migración se produzca de forma que maximice las ventajas tanto para las personas migrantes como para las comunidades de origen y destino”.

“Temas transversales como el de la migración y sus posibilidades de adaptación han de ser considerados también en nuestros futuros planes de cambio climático”

“los cambios en las condiciones ambientales, causados por el cambio climático, contribuyen al conjunto de motivos que impulsan la migración humana”

Por otra parte, **Norberto Girón**, Jefe de Misión de la OIM en Chile, destacó la relevancia del tema en América del Sur y de su creciente importancia en el mundo. Mencionó que el tema de la migración relacionado a una clima cambiante y a factores ambientales ha sido tratado por primera vez al nivel regional en el contexto del dialogo regional de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones (CSM) en 2010, donde fue enfatizado la importancia de impulsar el tema al nivel regional. También se destacaron los diferentes procesos regionales e internacionales existentes que hacen referencia a estos procesos: las negociaciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), donde la migración ha sido citada en el Marco de Adaptación de Cancún; el

programa de trabajo de Pérdidas y Daños, el marco post-Hyogo sobre la RRD (Reducción de Riesgos y Desastres); el Plan de Acción de las Naciones Unidas sobre reducción del riesgo de desastres (RRD) para Resiliencia; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Río +20); el II Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo; así como las referencias realizadas en el marco de la Conferencia Suramericana sobre Migraciones.

El señor Girón, destacó también el papel clave que la OIM puede jugar en el fomento de la capacidad de los gobiernos y las partes interesadas, proporcionando asesoramiento técnico en la planificación y evaluación de políticas en la materia.

Por último, la investigadora de la Columbia University y representante de la Asociación Latinoamericana de Población, **Susana Adamo**, realizó una conferencia introductoria sobre el tema en la que destacó algunos aspectos clave, destacando que desde hace algunos años se observa un interés renovado en esta problemática, haciendo énfasis en el debate sobre si la migración es realmente o puede llegar a ser una respuesta adaptativa viable, así como remarcando la idea sobre si los desplazamientos y la migración pueden eventualmente ser o no un problema para la seguridad y la gobernabilidad.

“el análisis de los determinantes medioambientales nunca se pueda hacer de forma aislada si no que se debe hacer incorporando todos los posibles factores”

Para la Dra. Adamo, al ser la migración un fenómeno multidimensional y multifacético se considera que puede ser afectada por factores medioambientales, pero en última instancia va a ser moldeada por un muy complejo conjunto de fuerzas, lo cual implica que el análisis de los determinantes medioambientales nunca se pueda hacer de forma aislada si no que se debe hacer incorporando todos los posibles factores es por ello importante determinar la relativa importancia, el peso de los factores ambientales en este conjunto de determinantes.



Módulo 1: Introducción a la Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático

“Migrantes medioambientales son personas o grupos de personas que, en su mayor parte por razones de cambios repentinos o progresivos en el medio ambiente que afectan negativamente a su vida o las condiciones de vida; se ven obligados a abandonar sus hogares habituales, o deciden hacerlo -ya sea temporaria o permanentemente- desplazándose dentro de su país o hacia el extranjero.”

Glosario sobre Migración de la OIM

Susanne Melde, Encargada de Políticas e Investigaciones sobre Migraciones y Medio Ambiente de la División de Investigaciones Migratorias de la OIM, llevó a cabo una introducción y panorama general sobre las migraciones ambientales.

En primer lugar destacó que el cambio ambiental no es una influencia independiente sobre las migraciones, estableciendo que el mismo impacta en varios impulsores de la migración y que el cambio climático puede agravar los procesos migratorios. No obstante la existencia de otros impulsores no implica necesariamente que la migración ocurra siempre, ya que existen otros factores para poder migrar.

Se enfatizó la distinción fluida entre migración forzosa y voluntaria. Haciendo referencia a que generalmente la migración forzosa se refiere a casos en los que la población huye de conflictos armados, persecución o es afectada por reasentamientos involuntarios e indicándose que el establecimiento de la migración forzosa por causas ambientales es más problemática, ya que existen algunos movimientos claramente forzados y otros más voluntarios, pero con la mayoría en alguna parte del continuum entre los dos, ya que muchas veces, las personas no esperan a que la situación sea límite para tomar la decisión de migrar. En la mayoría de los casos los efectos se producen poco a poco afectando lentamente a la viabilidad de los medios de vida, haciendo más probable que la migración sea relativamente una cuestión de elección, realizada años antes de que llegue el "punto de inflexión" que genere una migración forzada.



“En la mayoría de los casos los efectos se producen afectando lentamente a la viabilidad de los medios de vida, haciendo más probable que la migración sea relativamente una cuestión de elección, realizada años antes de que llegue el ‘punto de inflexión’ que genere una migración forzada”

No existen pronósticos validados para todo tipo de migración vinculada con factores ambientales. En los desastres repentinos y de gran escala es frecuente el regreso; por otro lado, en las primeras etapas de la degradación medioambiental y de progreso lento se suelen producir movimientos temporales y circulares; cuando la degradación es irreversible la migración suele ser permanente o de relocalización.

En el futuro se espera que las transformaciones generadas por el cambio climático contribuyan cada vez más a producir migraciones de tipo permanente. Generalmente, todas estas migraciones ambientales se caracterizan habitualmente por ser de tipo interno, dentro de las fronteras del país o en algunos casos transfronterizas entre países vecinos.

Respecto a la vulnerabilidad y la resiliencia se indicó que en muchas ocasiones la opción de migrar no es posible para todas las personas, estableciéndose el término que denomina como “poblaciones

atrapadas”, aquellas que no pueden migrar, las cuales están conformadas habitualmente por personas vulnerables. Por otro lado y particularmente cuando la migración es planificada, se destacó que la movilidad suele servir como factor de resiliencia y que es un posible mecanismo de adaptación y diversificación del sustento, ya que contribuye a diversificar los ingresos a través de remesas y que es útil para impulsar la transferencia de conocimientos. También se reconoció que sirve como ayuda para reducir el riesgo, mejorar los medios de subsistencia y los ecosistemas.

La Dra. **Susana Adamo** de la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) y CIESIN-Columbia University realizó una presentación centrada en entender los conceptos fundamentales y los temas claves que constituyen el nexo entre migración y medio ambiente.

Resaltó que en la actualidad existe un contexto de crecimiento del número de desastres tanto de procesos lentos, como de procesos repentinos, como huracanes; observable en la Base Internacional de Desastres (EM-DAT). Es importante en ambos casos identificar a las poblaciones vulnerables, analizando el perfil del migrante, el número y el proceso migratorio.

Se destacaron las limitaciones existentes en cuanto a la información, ya que la migración es un fenómeno multicausal y la recolección de información sobre las causas de la misma es difícil. Generalmente, los migrantes no se trasladan impulsados por una única causa, también en el caso de la migración ambiental se puede decir que la migración es un fenómeno multicausal.



“Estimar la magnitud de los desplazamientos causados por el cambio climático resulta complejo”

La Dra. Adamo indicó que estimar la magnitud de los desplazamientos causados por el cambio climático resulta complejo. Existen algunos problemas que hacen que las cifras varíen, tales como: la definición de qué es un migrante ambiental; cálculos basados en hipótesis generales que no toman en cuenta cambios en los comportamientos y prácticas adaptativas de los humanos muchas veces las cifras corresponden a población en riesgo y no a población migrante; falta de reconocimiento del cambio climático como factor para migrar; el uso de fuentes diversas.

Durante la presentación se indicó que ni la migración significa fracaso en adaptación (si no una respuesta al estrés ambiental) ni la inmovilidad implica necesariamente una expresión de vulnerabilidad. Por otro lado, según sea migración voluntaria o forzosa habitualmente varían las consecuencias, considerándose que habitualmente el desplazamiento forzoso se suele realizar hacia áreas con grandes limitaciones, con recursos naturales escasos, falta saneamiento básico, servicios sanitarios y de adaptación de la población al ecosistema local, entre otras. Respecto a la migración voluntaria hacia destinos rurales, se destacó como característica habitual la expansión de la frontera agropecuaria o forestal, lo que implica una destrucción del medio ambiente; y sobre la migración hacia destinos urbanos se estableció que suele implicar la exacerbación de los problemas existentes, habitualmente en aumento de asentamientos informales y de la presión en los mismos.

“ni la migración significa fracaso en adaptación (si no una respuesta al stress ambiental) ni la inmovilidad implica necesariamente una expresión de vulnerabilidad”

Ejercicio Práctico 1: La migración

Al finalizar la sesión se realizó el primer ejercicio práctico. Durante este ejercicio los equipos elaboraron una definición de lo que es la migración a fin de reflexionar sobre los diferentes tipos y características de 'migración', posteriormente se expusieron en grupo las conclusiones y se identificaron similitudes y diferencias entre las definiciones propuestas.

Módulo 2: Enfoque legal y de derechos humanos

El segundo módulo fue dirigido por Anne Althaus de la unidad de legales de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y Erika Pires Ramos, fundadora de la Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA) y tenía por objetivo analizar las normas sobre migración ambiental.

Anne Althaus comenzó su exposición realizando un breve análisis sobre el debate en la terminología y los conceptos clave de refugiados, desplazados y migrantes ambientales. Se destacó el hecho de que la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados presenta cinco motivos para definir refugiado, entre los cuales no se incluye los ambientales, motivo por el cuál no se puede hablar jurídicamente de refugiados ambientales; por otro lado, la definición de desplazados internos incluye a los que lo hacen por desastres naturales o hechos por el hombre y remarcó la definición establecida por la OIM sobre los migrantes ambientales como “personas o grupos de personas que, en su mayor parte por razones de cambios repentinos o paulatinos en el medio ambiente que afectan negativamente a la vida o las condiciones de vida, se ven obligados a abandonar sus hogares habituales, o elegir hacerlo, ya sea temporal o permanente, y que migran dentro de su país o hacia el extranjero.”

“la Convención sobre el Estatuto de los Refugiados presenta cinco motivos para definir refugiado, entre los cuales no se incluye los ambientales”

Se destacaron los principales principios de derecho internacional ambiental, haciéndose énfasis en los siguientes: el desarrollo sostenible, la equidad intergeneracional e intrageneracional, la precaución y prevención, la transparencia, la participación pública, el acceso a la información y soluciones, y la cooperación.

Se indicó que los estados tienen la obligación de prevenir y mitigar las transformaciones en el medio ambiente y el cambio climático tomando medidas como: Evaluación de riesgos, Recopilación y difusión de información sobre riesgos; sistemas de alerta temprana; planes de evacuación; educación comunitaria, etc. en un marco en el que se respeten todos los derechos.

También se indicó que las autoridades deben favorecer el retorno, reasentamiento y reintegración, tomando medidas como: permitir a las personas desplazadas o que migran voluntariamente retornar voluntariamente en condiciones seguras y dignas, integrarse en la comunidad de acogida o reasentarse voluntariamente en otra parte del país; Facilitar la reintegración de la persona al retorno o al lugar donde son reubicados; Facilitar la recuperación de tierras, casas, propiedades y otros bienes dejados atrás. Otro elemento fundamental destacado fue la aplicación del principio de no devolución, especialmente cuando se corre riesgo.



La segunda parte del módulo fue expuesta por **Erika Pires Ramos**, fundadora de la Red Sudamericana para las Migraciones Ambientales (RESAMA) que comenzó destacando la relevancia del año 2015 a nivel internacional para la cuestión ambiental y la visión integral del tema, motivada por el número e importancia de las negociaciones internacionales que incluyen o que pueden llegar a incluir el tema de la

migración ambiental: la Cumbre Climática en París (COP 21), el Marco de Acción para la Reducción del Riesgo de Desastres post-2015 y la definición de los Objetivos del Desarrollo Sostenible (ODS).



Destacó la importancia del Protocolo Adicional a la Convención de Americana sobre Derechos Humanos en Materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (Protocolo de San Salvador - 1988), en concreto de su artículo 11, que establece el “Derecho al medio ambiente sano” indicando que “Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos”. Y que “Los Estados partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente.”

También destacó por su importancia para el tema cuatro declaraciones internacionales: La Declaración de Cartagena sobre los Refugiados (1984); la Declaración de San José sobre Refugiados y Personas Desplazadas (1994)⁴; la Declaración del MERCOSUR de Principios sobre la Protección Internacional de los Refugiados (2012); así como el proceso de Cartagena +30 (2014).

Erika Pires remarcó la importancia de tener también una agenda global no vinculante, ya que los procesos que emanan de estas agendas son muy importantes, tales como la Iniciativa Nansen, la cual en escenario internacional muy reacto a nuevas convenciones internacionales vinculantes, incluye eventos transfronterizos e intenta construir una agenda global para los Estados, para una mejor gobernabilidad para desplazamientos y migraciones transfronterizas. En este sentido, también indicó que existen varias proyectos e iniciativas globales vinculantes, tales como: El proyecto de artículos sobre la protección de las personas en casos de desastre (CDI-ONU); El proyecto de Convención sobre el Estatuto Internacional de los Desplazados Ambientales (Université de Limoges, Francia); y el Proyecto de Convención sobre el Estatuto de Desplazados Ambientales (Ordre des Avocats de Paris), que con diferencias en su alcance pueden contribuir fehacientemente en la proyección de los desplazados ambientales.

Posteriormente se pasó a hacer un análisis de las diferentes normativas nacionales existentes en la región, destacando algunos países que han avanzado al respecto. Por ejemplo, en Argentina, el Decreto 616/2010, en Bolivia la Ley nº. 370 de 2013, en Venezuela el Decreto nº 8.001 que prevean medidas de protección para personas afectadas por desastres naturales o ambientales ocasionados por el hombre.

“la ausencia de protección jurídica implica mayor vulnerabilidad (...). Las agendas global, regional y nacional son complementarias y todas pueden y deben contribuir en la protección de los migrantes y desplazados por motivos ambientales”

⁴ Adoptada por el "Coloquio Internacional: 10 Años de la Declaración de Cartagena sobre Refugiados ", celebrado en San José, Costa Rica, del 5 al 7 de diciembre de 1994

https://www.oas.org/dil/esp/Declaracion_de_San_Jose_1994.pdf

Brasil no posee normativa específica. Sin embargo, con el caso de los haitianos, el Consejo Nacional de la Inmigración (CNig) estableció a raíz de la crisis humanitaria una solución ad hoc, que permitía su regularización. Se recordó que en Argentina también se llevaron a cabo algunos mecanismos similares.

Por último se concluyó destacando que la ausencia de protección jurídica implica mayor vulnerabilidad y una mayor exposición a violaciones de los derechos humanos” en los países de origen, tránsito y destino. Reforzándose la idea de que las agendas global, regional y nacional son complementarias y todas pueden y deben contribuir en la protección de los migrantes y desplazados por motivos ambientales.

Ejercicio Práctico 2: Comunidad desplazada

Se propuso un caso hipotético de una comunidad indígena desplazada de sus tierras ancestrales, cuyas tierras fueron entregadas a una tercera parte, dejando a la comunidad desplazada en una zona no apta donde no tenían acceso a varios derechos. Ante esta situación la comunidad solicitó al Gobierno del Estado una reparación.

Con este contexto se consultó a los participantes que indicaran qué derechos se violan cuando el Estado no actúa de forma rápida o eficaz para restaurar las tierras ancestrales de la comunidad. Los participantes debatieron sobre las consecuencias de esta situación, las responsabilidades del Estado, los derechos violados por el mismo y las posibles reparaciones.

Módulo 3: Enfoque regional: América del Sur

El tercer módulo fue dirigido por **Elizabeth Warn** Especialista Regional de la Oficina Regional de la OIM para América del Sur. En este módulo se estableció una visión general sobre migración, medio ambiente y cambio climático en la región de América del Sur. Se identificaron las áreas de la región más vulnerables, entre las que se destacaron zonas con procesos de desertificación profundos, así como las franjas costeras de baja elevación y zonas montañosas. Se indicó que algunos de los lugares que se destacaron como especialmente afectados son el Noreste de Brasil, el Sur y Sudoeste de Argentina y algunas zonas de Perú, Chile, Ecuador, Colombia y Venezuela.



Posteriormente se realizó un resumen sobre los estudios que muestran evidencia empírica de migración asociada con el cambio climático en los países de América del Sur, destacándose que la cantidad es todavía limitada, pero extrayéndose algunas conclusiones de los estudios realizados hasta la fecha. Entre estas conclusiones se hizo referencia a que: el cambio climático no se ha traducido en una importante migración en la región en comparación con otras regiones del mundo la perspectiva de las catástrofes humanitarias masivas que conducen a la degradación económica y social es remota en la región; y, existen diferencias en la capacidad de adaptación y la resiliencia de las comunidades y las posibles respuestas migratorias.

Se destacó la gran importancia que tiene la urbanización en la región, superior al 83%. Ante esta situación se hizo un especial énfasis en el análisis de las ciudades y se concluyó que las principales ciudades de la región están situadas en zonas de vulnerabilidad a las amenazas climáticas, hacia donde también se dirigen la mayor parte de los flujos migratorios, que de no ser tenidos en cuenta pueden presionar hacia una mayor degradación del ambiente y sufrir condiciones adversas.

“las principales ciudades de la región están situadas en zonas de vulnerabilidad a las amenazas climáticas, hacia donde también se dirigen la mayor parte de los flujos migratorios”

Respecto al marco de políticas regionales se destacó la importancia que otorga el Tratado Constitutivo de las Unión de Nacionales Suramericanas (UNASUR) a las migraciones y al medio ambiente como temas no interrelacionados; así como a las referencias sobre medio ambiente y cambio climático realizadas en el marco de la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones.

Posteriormente **Koen Verbist** del Programa Hidrológico Internacional de UNESCO llevó a cabo una presentación sobre el impacto del Cambio Climático en la región, enfocándose en los recursos hídricos. Al respecto se destacaron las evidencias científicas en los cambios en la temperatura global, cambios en la disponibilidad del agua, los fenómenos hidrometeorológicos ocurridos en las últimas décadas y sus daños asociados, cambios en las precipitaciones, retroceso de los glaciares, etc. Además se destacó la gran incidencia del cambio climático en la zona andina y cómo la mayoría de las grandes ciudades de la región se encuentran en zonas de riesgo muy alto al cambio climático. Por último se realizó una síntesis de los patrones de cambio climático proyectados a 2100 en la región.

Ejercicio Práctico 3: Vínculo entre cambio climático, factores ambientales y migración.

El objetivo del ejercicio fue identificar los “impulsores de la migración” y la interacción entre estos impulsores en la decisión de migrar o no. Los participantes se dividieron en grupos y se analizó el nivel de conocimiento sobre los factores ambientales, las poblaciones más vulnerables, el tipo de migraciones, los impactos de los factores ambientales como impulsores de la migración en los países de la región.

Módulo 4: Clima, degradación de tierras y migraciones

El cuarto módulo fue expuesto por **Heitor Matallo** de la Convención de Naciones Unidas de Lucha Contra la Desertificación (UNCCD) quien analizó las transformaciones en el clima, la degradación de tierras y las migraciones en el contexto de la Convención.

Comenzó su exposición definiendo los conceptos clave de vulnerabilidad, amenaza y respuesta. Hizo un especial énfasis en los lugares donde la sequía ha tenido mayores impactos y destacó que en el ámbito ambiental se ha manifestado especialmente en la degradación de tierras, la desertificación y las tormentas de polvo, así como en la escasez de agua. En el plano socioeconómico se ha manifestado en problemas en la Agricultura y seguridad alimentaria, además de tener consecuencias en el desempleo y de generar asimetrías de mercado. Otros aspectos manifiestos son la pobreza, la desnutrición, enfermedades.

Matallo utilizó el caso de “Dust Bowl” en Estados Unidos como ejemplo emblemático de cómo las políticas públicas impactan en el medio ambiente hasta el punto de poder destruir los suelos, haciendo inviable el espacio para la vida y producción agrícola y mostrando cómo la migración puede ser causa y también consecuencia de la degradación de la tierra y la desertificación.

A lo largo de su exposición hizo especial referencia a la Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación (UNCCD). La estrategia del UNCCD 2010-2018 establece la necesidad de mejorar el acceso a recursos de las poblaciones afectadas por la desertificación, mejorando las condiciones de los ecosistemas afectados de tal manera que se generen beneficios globales, lo cual contribuirá a frenar posibles procesos migratorios.

Respecto al cambio climático se estableció la importancia de: la adaptación, mitigación y aumento de resiliencias; impulsar la conservación de la biodiversidad a través de la mejora de los ecosistemas terrestres; y evitar la deforestación y favorecer la rehabilitación de la tierra como una alternativa a la deforestación. Se hizo referencia a la importancia de evitar la migración forzada a través de la mejora de la productividad de la tierra.

Por último se destacó que para enfrentar la desertificación y la sequía es necesario llevar a cabo algunas estrategias, tales como: Políticas de conservación y uso de los recursos naturales; Adopción de prácticas sostenibles en el uso del agua, de los suelos y los bosques; Diversificación de la producción; Actividades económicas menos dependientes del agua; Utilización de los conocimientos tradicionales, adaptándolos a las nuevas condiciones; Sistemas de alerta temprano y gestión de información; y uso de nuevas tecnologías e innovación.

Ejercicio Práctico 4: Sequía y la desertificación en la región de Apurímac, Perú

Finalmente se llevó a cabo la proyección del video “La sequía y la desertificación en la región Apurímac” y se debatió sobre el mismo. Los participantes tuvieron que identificar las zonas más afectadas por el cambio climático, los factores que contribuyeron a la degradación, las poblaciones más vulnerables, los impulsores de la migración, y las medidas posibles para prevenir la migración.

Módulo 5: Políticas públicas de movilidad humana, medio ambiente, cambio climático y adaptación

El módulo quinto fue impartido por **Susanne Melde**, Encargada de Políticas e Investigaciones sobre Migraciones y Medio Ambiente de la División de Investigaciones Migratorias de la OIM Ginebra, quien realizó un panorama general sobre el conjunto de políticas existentes sobre este tema y realizó un marco sobre la importancia de incluir las migraciones en los planes de adaptación.

Se destacó especialmente los vínculos entre medio ambiente y cambio climático, el desarrollo humano y la movilidad humana. Al respecto se destacó las escasas referencias que vinculan el medio ambiente y cambio climático y la movilidad humana, pero que son elementos a los que cada vez se está dando mayor espacio en el análisis.

Se mencionó que el Quinto Informe de Evaluación del IPCC (2014) establece que la migración y la movilidad humanas son estrategias de adaptación en todas las áreas del mundo afectadas por el cambio climático. Esto puede permitir analizar la migración desde otra perspectiva diferente a la que considera la migración como un fracaso, analizándola desde el punto de vista que la considera como un elemento muy importante de adaptación.



Se destacaron siete áreas que deben ser tenidas en cuenta en los cuáles hay espacios de gran importancia a tener en cuenta: Gestión migratoria y cambio climático; Emergencias y respuestas humanitarias; Reducción del riesgo de desastres; Migración como estrategia de adaptación; Integración de la migración por motivos ambientales en las estrategias de desarrollo y reducción de pobreza; Migración, derechos humanos y perspectiva de justicia climática; y Migración, conflicto, seguridad y amenazas climáticas.

Hizo referencia a la estrategia de la OIM que destaca la importancia de prevenir en la medida de lo posible la migración forzada ocasionada por factores medioambientales; brindar asistencia y protección a las poblaciones migrantes afectadas y buscar soluciones duraderas en acuerdo con su situación; y facilitar la migración como estrategia de adaptación al cambio climático.

También se expresó la importancia de que los Planes de Acción Nacionales de Adaptación y de los Programas Nacionales de Adaptación tengan en cuenta la migración, ya que a la fecha la mayoría no la consideran. Para integrar la migración es importante incluir una estrategia que tenga en cuenta los procesos migratorios en todas las etapas: desde el análisis de la situación inicial hasta el monitoreo y evaluación final. En América del Sur son pocos los países que han incluido estos aspectos en su estrategia. Desde Colombia, que fue el primer país en incorporar la migración en la planificación y legislación para la adaptación al cambio climático, Bolivia, Perú y Brasil han llevado a cabo algunas modificaciones, incluyendo esta perspectiva.

Ejercicio Práctico 5: Políticas públicas de movilidad humana, medio ambiente, cambio climático y adaptación

El ejercicio 5 estableció un caso práctico basándose en un país ficticio con escasez de recursos a causa del cambio climático y se realizaron diversas preguntas a fin de evaluar la situación, establecer prioridades, planificar políticas y programas; indicar posibles recursos y financiación, forma de implementación de un plan y monitoreo y evaluación del mismo.

Módulo 6: Movilidad Humana, resiliencia y reducción de riesgo a desastres

El módulo 6 fue dirigido por Julio García Vargas, Oficial Regional de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres de las Naciones Unidas (UNISDR) y Lorenzo Guadagno de la OIM, especialista en reducción del riesgo de desastres, modos de vida y resiliencia.

Julio García realizó un análisis sobre la importancia de tener sistemas de Reducción de Riesgo de Desastres (RDD) y la implicación que estos tienen sobre las consecuencias post desastres, ya que estos facilitan que el patrón de crecimiento vuelva a la normalidad a un ritmo más rápido después de los desastres.

Posteriormente se hizo referencia al contexto que presenta la región, caracterizada por niveles de urbanización muy altos, la pobreza y marginalidad, y las zonas sin agua y saneamiento son elevadas. Muchas ciudades no han sido capaces de proveer tierras suficientes para la construcción, con adecuadas infraestructuras y servicios motivo el cual han surgido numerosos asentamientos informales, producto de influjos de segmentos de población pobre. El sistema de gobernanza local es a menudo deficiente aumentando el riesgo de desastre en zonas urbanas, con condiciones generales precarias. Ha habido un proceso de urbanización de la pobreza. Se ocupan territorios que nadie reclama, usualmente por ser vulnerables.

*“A menos
resiliencia más
vulnerabilidad”*

*“Es importante también
mejorar la gobernanza y
asumir responsabilidad
sobre gobernanza del
riesgo”*

Durante la presentación se hizo una especial referencia al Marco de Acción de Hyogo para 2005-2015 que constituye el marco internacional global para la reducción del riesgo de desastres. Al respecto, se destacó que en los diferentes países se ha dado un progreso gradual pero consistente y se destacaron especialmente los progresos en gestión de desastres y puesta en marcha de mecanismos institucionales, legislación y políticas. Se ha aumentado la inversión pública, la planificación del uso del suelo, los proyectos de infraestructura, gestión del medio ambiente y

las políticas sociales. Se destacó el limitado avance en la gestión del riesgo de desastres preventiva, anticipatoria o prospectiva. En ocasiones existe poca coordinación entre las organizaciones responsables de la gestión del riesgo y las instituciones que gestionan el comercio y la inversión, espacios de convergencia donde se podrían llevar a cabo zonas económicas especiales que beneficien la inversión en zonas de riesgo, tanto en zonas agrarias como en turismo, entre otras.

Informó sobre el proceso rumbo a Sendai, Japón, donde en marzo del 2015 se realizará la próxima Conferencia Mundial sobre Reducción del Riesgo de Desastres (WCDRR) y se adoptará el marco internacional para la RRD post 2015.

Así mismo informó respecto a la campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010 – 2011 “Desarrollando ciudades resilientes: ¡Mi ciudad se está preparando!” cuyo objetivo principal ha sido lograr comunidades urbanas resilientes y sostenibles a través de las acciones que tomen los gobiernos locales para reducir el riesgo de desastres, que permita el empoderamiento a nivel local.



Otro elemento fundamental a tener en cuenta es el presupuesto. Sobre la ayuda oficial al desarrollo AOD, solo una parte ínfima va destinada a los desastres, menos del 0,4%. El total de ayuda humanitaria a nivel global es de en torno a 20 mil millones año, donde menos del 1% es dedicado a la prevención del riesgo, lo que implica que estamos dedicándonos a curar y no a prevenir, según indicó el sr. García. Al respecto también destacó que los países de menores ingresos reciben menos del 9% de esa ayuda y que hay un desbalance e inequidad en el proceso de asignación de recursos.

Por último se volvió a remarcar la importancia de incluir explícitamente la reducción del riesgo de desastres y la adaptación como objetivos explícitos en planificación y gestión del desarrollo

En la segunda parte de la presentación, **Lorenzo Guadagno** realizó una presentación más específica sobre aspectos de movilidad para gestión de riesgo de desastres.

Destacó que para entender la movilidad y gestión de riesgos es fundamental conocer los números de desplazados, lo cual se puede observar a través del Internally Displacement Monitoring Center (IDMC) que estableció que en los últimos 6 años hubo 165 millones de personas desplazadas por desastres repentinos. No obstante, este sistema de monitoreo no incluye desastres de lento avance porque son más difíciles de monitorear y por ende no siempre se puede conocer los desplazamientos producidos por procesos lentos de cambio ambiental y climático. Este sistema solo analiza megadesastres, son datos que muestran patrones o tendencias pero no son útiles para saber con exactitud cuántos desplazados hay y cómo son esos desplazamientos.



La movilidad desde la perspectiva de gestión de riesgos no puede ser considerada solo como desplazamiento, hay que tener en cuenta todos los movimientos de población y todos los elementos de riesgo. Tener en cuenta la manera en que poblaciones no nativas se incluyen en sistemas de prevención de riesgo es fundamental, ya que afectan a los niveles posteriores de vulnerabilidad.

“Tener en cuenta la manera en que poblaciones no nativas se incluyen en sistemas de prevención de riesgo es fundamental”

Normalmente los no nativos pueden encontrar obstáculos para acceder a sistemas de asistencia para la recuperación. Por ejemplo, es habitual que los sistemas legales tengan restricciones para acceder a recursos y en ocasiones las comunidades pueden tener comportamientos xenófobos o no incorporar el concepto de sensibilidad social en las políticas.

La movilidad tiene valor como estrategia de supervivencia, a veces es utilizada para conservar un mínimo de capital humano frente a un desastre. La movilidad puede incrementar la vulnerabilidad, pero también fortalecer la resiliencia de las personas que se mueven. En ocasiones también las remesas constituyen un mecanismo de fortalecimiento de la resiliencia, ya que no siempre son invertidas en bienes de consumo básicos, sino que también se utilizan para construir alojamientos más seguros.

Cuando se piensa en reducción de riesgos, los efectos de vulnerabilidad se producen a muchos niveles diferentes y todas las decisiones tienen efectos y todas las decisiones políticas también. Cómo integrar todas estas consecuencias diferentes en reducción de riesgos es esencial para cuando se desarrollan acciones. Si no se toma en cuenta todas las dimensiones se está aumentando el riesgo.

La movilidad humana puede reducir o conducir a desastres. Todo depende del contexto social. Por ello se debe tener en cuenta todos los factores en las estrategias de reducción de riesgos. Si no se consideran todas las dimensiones se está distribuyendo el riesgo o desarrollándolo.

Se resaltaron tres elementos principales en la gestión del riesgo y movilidad: 1- Reducir el riesgo es una necesidad para disminuir las presiones sobre la movilidad. Dar la capacidad a las personas de moverse si lo quieren o quedarse si no. Esto no significa solo reducir el desplazamiento, significa también facilitar la migración si es lo que las personas quieren; 2- Asistir a personas en movimiento, comunidades de origen y destino especialmente en casos de desastres, pero tener en cuenta vulnerabilidades de comunidad de origen y destino; y 3-Maximizar el efecto de la movilidad sobre la resiliencia. Las personas móviles puedan contribuir a la resiliencia de comunidades de origen y destino.

Ejercicio Práctico 6: Migración y desastres

Se realizó una serie de consultas que los participantes debían responder basándose en las experiencias de sus respectivos países. Estas preguntas se centraban en analizar el efecto en las migraciones de los desastres, acciones desarrolladas en los países, acciones prioritarias a desarrollarse y las instituciones que deberían estar implicadas.

Módulo 7: Migración, cambio climático y salud

Marcelo Korc Asesor, Desarrollo Sostenible y Seguridad Humana de la Organización Panamericana de la Salud (OPS) / Organización Mundial de la Salud (OMS) y Carlos Van der Laet Oficial Regional en Salud y Migración de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) realizaron una sesión dedicada específicamente al tema de la salud de los migrantes y su vinculación con el medio ambiente y el cambio climático.

Marcelo Korc comenzó la sesión haciendo una revisión sobre la definición del concepto de seguridad humana, que en 2012, se produjo el denominado “entendimiento compartido” del concepto. Entre las características principales de la seguridad humana se destacó la libertad vivir sin temor, sin carencia y con dignidad.

Impulsado desde la OPS, en el 2010 los países votaron por la resolución sobre salud, seguridad humana y bienestar con fin de que este concepto fuera integrado en las actividades de la organización, tratando de asegurar que las personas estén seguras, puedan desarrollarse y que vivan bajo un marco de derechos humanos y con dignidad. Se destacó la importancia de la integralidad, intersectorialidad y que sea enfocado a la prevención, así como la importancia de aumentar los fondos para este fin. Al respecto se incidió en cómo hacer una asociación (partnership) de las áreas de gobierno con el empoderamiento de la comunidad, siempre con una situación exterior que permita el proceso.



El Dr. Korc destacó la importancia de pasar del control del gobierno al control de la comunidad, cuando ésta ya está empoderada. Esto no es fácil porque los gobiernos al dar políticas sociales se sienten cómodos a pesar de que en ocasiones no sean sostenibles. No obstante es indispensable que se generen balances para evitar que en momentos de crisis no haya limitaciones.

Se destacó respecto al cambio climático que el mismo tiene impactos en diversos ambientes, tales como en la seguridad alimentaria, que a su vez también tendrá efecto en la salud, al tener población desnutrida o malnutrida.

“Es importante fortalecer la atención primaria en salud estableciendo un sistema equitativo de gobernanza”

Respecto a la atención primaria en salud, se destacó la declaración de Alma-Ata de 1978, la cual fue la principal y más importante declaración que surge fruto de la unión entre dos agencias OMS y UNICEF, al impulsar el tema de la atención primaria. Esta declaración establecía que “la atención sanitaria esencial, basada en la práctica,

en la evidencia científica y en la metodología y la tecnología socialmente aceptables, accesible universalmente a los individuos y las familias en la comunidad a través de su completa participación, y a un coste que la comunidad y el país lo pueden soportar, a fin de mantener cada nivel de su desarrollo, un espíritu de auto-dependencia y autodeterminación”.

Es importante fortalecer la atención primaria en salud estableciendo un sistema equitativo de gobernanza. Entendiendo gobernanza como el complejo formal e informal de instituciones, mecanismos, relaciones, y procesos entre ciudadanos y organizaciones, tanto gubernamentales como no-gubernamentales, a través del cual los intereses de la salud colectiva son articulados, los derechos y las obligaciones son establecidos, y las diferencias son mediadas. Si abrimos este marco, controlado totalmente por el gobierno y con una leve participación simbólica de la comunidad.

Por último se destacaron los problemas en la multisectorialidad, considerándose que no hay buen trabajo al respecto. Los gobiernos, al dar presupuesto por sector, dificultan que alguno de estos sectores quiera perder dinero (poder) distribuyendo parte de ese dinero en tareas que no le otorgan un rédito político o reconocimiento.

La segunda parte de la sesión fue dirigida por **Carlos Van der Laet**, Oficial Regional en Salud y Migración de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) que comenzó haciendo referencia a una cita de A. Morales “las migraciones no son el resultado de la falta de desarrollo o de la pobreza, sino más bien es una de las características de la modalidad de desarrollo impuesta...”. A partir de esta idea comenzó a hacer referencia a la relación compleja entre migración y cambio climático, y cuál es la relación del cambio climático en la salud de las personas migrantes.

En esta relación compleja hay que tener en cuenta que en la relación entre cambio climático y situaciones como por ejemplo la desnutrición no hay una relación directa; existiendo diversas relaciones que entran en juego, como son las políticas públicas.

Se hizo referencia a la importancia de tener una visión holística, ya que desde las diferentes perspectivas se logra una visión común. Por ejemplo, en el caso de la sesión en la que se trataron que personas desplazadas se dirigen a zonas naturales acabando con el medio ambiente, se observan fenómenos que desde otras perspectivas, como la de la salud, no se observan tan directamente. Desde la perspectiva de la salud uno no piensa en eso y tiende a pensar solo en la salud del migrante. Esto es una premisa porque tenemos que ampliar todas las perspectivas.

“El cambio climático en términos de salud aumenta la incidencia en las poblaciones de diversas maneras, tales como: desnutrición, saneamiento, vectores (malaria, dengue, leishmania) y otras enfermedades”

El cambio climático genera amenazas, pero existen personas que tienen rasgos de mayor o menor vulnerabilidad. Existen poblaciones que tienen mayor dificultad de adaptación, por ejemplo los que viven en casas fácilmente vulnerables a inundaciones. Se destacó también que el 88% de las enfermedades exacerbadas por el cambio climático afectan a menores de 5 años, a adultos mayores o mujeres embarazadas.

El cambio climático en términos de salud aumenta la incidencia en las poblaciones de diversas maneras, tales como: desnutrición, saneamiento, vectores (malaria, dengue, leishmania) y otras enfermedades. Además de que se produce una relación que implica que lo ambiental determina la salud, existe otra que lo puede exacerbar y es que si soy un migrante ambiental la incidencia puede ser mayor, siendo más vulnerable y determinado de forma adicional.

Los efectos del cambio climático son muchos: se reduce capa ozono, aumenta la temperatura, las precipitaciones, el nivel del mar, aumenta la contaminación de agua potable, etc. Todos estos cambios ambientales pueden generar una situación de salud mala. Por ejemplo al afectar a recursos hídricos se reduce la cantidad de agua potable. La capa de ozono se reduce y aumenta las radiaciones de las personas, cada vez hay menor protección. Aumenta la temperatura, aumentan el foco en vectores. Se incrementa la desertificación, se generan complicaciones seguridad alimentaria, cambios en patrones de

consumo y producción, etc. Así, cuando hay sequía y se reducen las cosechas aumenta la desnutrición aguda. La vulnerabilidad existe y el cambio climático genera mayor estrés, amenaza e inseguridad alimentaria. Por otro lado, se incluye en las afecciones psicosociales, que no finalizan tras el acontecimiento traumático o desastroso.

Se hizo referencia a que el marco legal en el campo de la salud de las personas migrantes 61-17 obliga a los Estados a prestar salud a las personas migrantes. A nivel internacional existe también estrategia contra el cambio climático, planes del sector salud, del sector ambiental, etc. Pero lamentablemente no existen planes integrales. Es por ello fundamental generar educación, conciencia, alianzas, etc. Que muestren que la única forma de trabajar es multisectorial, interinstitucionalmente y que de poco sirve que un sector haga algo si otro sector no avanza en esa dirección.



Está demostrado que es exponencial que cuanto más se llega a comunidad de destino más riesgos hay. Cuando los migrantes llegan, es habitual que tomen viviendas y trabajos nada adecuados, todo son riesgos que van sumando. Cuando hay una inundación y se habla de cambio climático es más fácil valorar las consecuencias, lo difícil es cuantificar la influencia del cambio climático en aquellos casos donde la migración parece ser algo progresivo y habitual. No tras un acontecimiento drástico. Por ello muchas veces se tiende a reducir la causa a motivos económicos, a pesar de que tenga una causa inicial por temas climáticos.

Por último también destacó que hay que tener en cuenta que la migración no siempre es un riesgo para la salud. Por ejemplo una persona a la que trasladan por una beca y que tiene un buen seguro o un empresario, o incluso un migrante que realiza su proyecto migratorio de una manera segura y planificada. Es por ello que a veces no existe un riesgo para la salud y el cambio climático no es un factor relevante. Por ello, dependiendo de las condiciones en las que se realice, la migración aumentará o no el riesgo de afectación a la salud.

Sesiones de trabajo: Recomendaciones y conclusiones

La sesión fue dirigida bajo la coordinación de **Elizabeth Warn**. Se dividió a los participantes en los siguiente grupos; “Adaptación a desastres de evolución lenta y procesos lentos de cambio ambiental” “Gestión de Riesgo de Desastres – desastres de inicio rápido” y “Migración, medio ambiente, cambio climático y el COP20” a fin de que se analizase el fenómeno desde diferentes perspectivas. Los resultados fueron expuestos por los grupos; a continuación se ha realizado un consolidado que incluye los resultados desde las tres perspectivas expuestas por los grupos.



1. Respecto a la consulta sobre la **evidencia que existen en la región en cuanto al cambio ambiental y sus impactos, las tendencias migratorias y los patrones migratorios actuales**, se destacó la cada vez mayor evidencia del cambio y aumento de la variabilidad climática como indicador del cambio climático, destacándose que en la región existen variaciones y proyecciones sobre cambios en las precipitaciones y temperaturas, tanto de inicio rápido como lento.

Sin embargo se estableció que no hay una evidencia científica medible sobre su vinculación con los patrones migratorios, por lo que se requiere aumentar la investigación puesto que hay evidencias de movimientos más o menos forzados producidos por las transformaciones en el medio ambiente, algunos de carácter más temporal y otros más permanente. Se detectó la necesidad de investigaciones específicas y nuevas fuentes de datos, ya que con las actuales existen limitadas carencias para poder analizar con claridad los vínculos entre migración, medio ambiente y cambio climático. Se consideró que las bases de datos censos nacionales, encuestas de hogares, bases de pérdidas y daños, y otras como salud podrían ser utilizadas como insumo para ir analizando el vínculo a través de preguntas ya existentes o incluyendo nuevas consultas que tengan en cuenta y visibilicen los motivos de los movimientos internos.

2. Respecto a la segunda pregunta sobre en **qué políticas de adaptación se considera que la migración debe ser integrada y cómo incluir la migración desde diversos enfoques**, así como incluir procesos de monitoreo y evaluación, se destacó que en todas las políticas sectoriales/nacionales/regionales de adaptación se debe integrar a la migración, siempre de una manera transversal, de manera que se integre en las políticas de salud, energía, planificación territorial, seguridad alimentaria, etc. Es necesario en todas ellas integrar a todas las instituciones competentes, incluyendo las particularidades de cada país. Se debe constituir una estructura institucional claramente definida, posibilitando que las instituciones competentes asuman con integralidad sus funciones, lideradas por una instancia reconocida.

Respecto al monitoreo se consideró que la variable migratoria debería ser incorporada a todas las políticas desde el inicio con una perspectiva inclusiva y diferencial que permita seguir de cerca el evento y realizar cambios, adaptaciones o reajustes a las políticas iniciales generadas. Asimismo es importante

resaltar que el monitoreo no debe ser únicamente a nivel institucional sino de las propias comunidades y a todos los niveles posibles.

3. A la consulta sobre cómo las **medidas de adaptación deben complementarse con medidas de reducción de riesgo de desastres** se indicó la importancia de articular el cambio climático con gestión del riesgo con planificación y prevención, incorporando la variable de cambio climático desde una perspectiva amplia y contemplando la prevención del riesgo en procesos a largo plazo como el cambio climático y no únicamente eventos puntuales.

Se remarcó la idea de que una población adaptada es menos vulnerable y más resiliente ante posibles desastres; que es necesario impulsar medidas de prevención y/o adaptación que son complementarias con la gestión de riesgo. Por ejemplo, planificación y ordenamiento territorial con enfoque de gestión de riesgos puede ser una medida de adaptación. Las comunidades afectadas deberían supervisar y controlar el efectivo cumplimiento de los planes elaborados.

4. La cuarta cuestión hizo referencia a los **tipos de respuestas operacionales que se pueden contemplar a nivel nacional y regional en cuanto a ¿desastres? de evolución lenta** y a su vínculo con la migración se destacó la importancia de generar respuestas integradas y organizadas, en el marco de un Plan de Contingencia y Atención de desastres. Este plan debería incluir responsabilidades definidas, presupuesto y líneas de acción priorizadas.

Por otro lado, más allá de la normativa nacional que debe regular la materia, para la implementación real de las políticas establecidas es necesario la elaboración de elementos que permitan traducir su aplicación a la realidad de los hechos. En ese sentido la elaboración de Guías que vinculen la temática migratoria en un lenguaje ciudadano o de fácil entendimiento permitiría la operatividad de la respuesta.

5. En cuanto a las **medidas nacionales y regionales de protección de los migrantes** se estableció que más allá de la protección marco que son los instrumentos internacionales y regionales que ya se encuentran vigentes, existen patrones claros de movilidad o traslado hacia ciertas regiones en donde se consideró que sería importante contar con lineamientos específicos que permitieran el destino seguro del migrante fuera de la región. Siendo esencial la protección de sus derechos en origen, tránsito y destino. Se estableció la importancia de considerar que ya existen lineamientos en la materia que fueron mencionados durante el taller. Por último, se informó que es prioritario el seguimiento a largo plazo, la rendición de cuentas por parte de los Estados de las políticas y sus resultados y el tomar en cuenta el impacto psicosocial en el migrante.

Se estableció la necesidad de impulsar protocolos de intervención entre países vecinos tomando como marco los Derechos Humanos y principios internacionalmente establecidos en relación a la migración. Por ejemplo, facilidades migratorias para población de otro país en relación a estadías temporales en su territorio, especialmente en casos de desastres.

6. Sobre los **mecanismos institucionales y de cooperación que deben ser puestos en marcha, las autoridades que deberían liderar y los obstáculos existentes** se estableció que la multidimensionalidad del tema genera desarticulación. El contexto institucional de cada país marca cómo se debe abordar el tema y como debe ser distribuida la responsabilidad. Incluir a varios ministerios en cada país para que

conozcan y promuevan el tema y la toma de decisiones a nivel nacional, Involucrar los servicios meteorológicos nacionales y de gestión de riesgos en el proceso. Se dio relevancia a colocar el tema en las agendas políticas de los países, específicamente en los planes nacionales de desarrollo, planes de adaptación y/o leyes ambientales. Es necesario acabar con la ausencia de acuerdos bilaterales o regionales en caso de emergencia climática. Sería bueno generar un marco regional vinculante, en base a los organismos de integración regional. Se destacó el modelo regional de cambio climático de Brasil.

7. Respecto a cómo se puede **dar seguimiento a los temas discutidos** en el taller se propuso impulsar la consideración de esta temática en el siguiente COP. Considerando que existe ya un acuerdo sobre migraciones y cambio climático, sería interesante promover un mayor conocimiento a nivel nacional y lograr que se incluya en el plan de desarrollo nacional. Este proceso consistiría en bajar las posiciones comunes ya acordadas, para reforzar el tema a nivel nacional

Incluir el tema en la agenda de la UNASUR. Adaptación al cambio climático es uno de los temas comunes en los que se puede tener consenso a nivel regional, en base de la experiencia que se ha tenido en reuniones regionales previas. De igual forma se podría incluir el tema en SENDAI (Nuevo marco internacional para la RRD Post 2015) y en otros espacios como las plataformas regionales de reducción de riesgos, mecanismo internacional de pérdidas y daños asociados al cambio climático (Plan de trabajo del Reporte del Comité ejecutivo de Varsovia, Anexo 2, Punto 6) los sistemas de integración regionales y otros en los que se puede ir incluyendo la discusión del tema y el levantamiento de acuerdos.

Elaborar una matriz de indicadores de seguimiento y seguir promoviendo la inclusión del tema de migrantes ambientales en las políticas interiores y exteriores (Cancillería) de cada país. Por otro lado se propuso Impulsar la ejecución de un II Taller Regional, considerando las conclusiones del I Taller Regional, en el cual se evalúen los avances y las medidas llevadas a cabo en cada país

8. Sobre las **acciones que los funcionarios pueden llevar a cabo para que la migración, el medio ambiente y el cambio climático sean incluidos en la agenda** de las áreas de gobierno se propuso la convocatoria de actores institucionales involucrados para socializar sobre el tema, así como la necesidad de generar redes con el apoyo de la OIM para la retroalimentación.

9. En referencia al **papel que puede jugar la OIM y otras agencias** se estableció como fundamento la generación de conocimiento, así como la realización de réplicas nacionales de talleres sobre migración, medio ambiente y cambio climático, utilizando estudios de caso y soluciones exitosas.



Sesión de clausura: Migración, medio ambiente y cambio climático

La mesa de cierre estuvo presente el señor Peter Muck, Representante del Ministerio del Medio Ambiente (Gobierno de Chile), Pedro Hernández, Representante del Ministerio de Relaciones Exteriores (Gobierno de Chile) y Diego Beltrand, Director Regional (OIM América del Sur). Además, estuvieron acompañados por Norberto Girón, Jefe de Misión de la OIM Chile y Elizabeth Warm Especialista Regional de la OIM y coordinadora del taller.



El señor **Peter Muck**, hizo un análisis sobre la migración, el medio ambiente y el cambio climático, en la que destacó factores que impulsan esta situación. Además destacó los avances realizados en el Ministerio del Medio Ambiente de Chile en la lucha contra el cambio climático. Cabe destacar al respecto que el Gobierno de Chile, desde el Ministerio del Medio Ambiente y la Oficina de Cambio Climático está impulsando nuevas medidas que contribuyen a este fin.

Posteriormente **Pedro Hernández** realizó una presentación enfocada principalmente en el proceso consultivo regional que conforma a la Conferencia Sudamericana sobre Migraciones (CSM). Destacó que La principal preocupación de la CSM ha sido incluir, como parte del diseño de las políticas migratorias y de desarrollo, la dimensión del desarrollo sustentable, esto es, una mirada a los aspectos del desarrollo económico, el desarrollo social y el medio ambiente. Se destacó también que la XVI hizo explicito su apoyo a la iniciativa del desarrollo de este taller sobre migración, medio ambiente y cambio climático



Por otro lado, hizo referencia a que en los próximos años, la relación entre el medio ambiente, el cambio climático y la migración irá adquiriendo mayor trascendencia para la región, lo que exigirá mayor atención por parte de sus autoridades, actores del mundo privado y de la sociedad civil en general.

Respecto a la investigación académica sobre el tema, el señor Pedro Hernández destacó que a pesar de un creciente volumen de estudios sobre el tema de la migración, el medio ambiente y el cambio climático, subsiste una falta de datos

fidedignos y de estudios encaminados a construir políticas que puedan responder a los efectos que genera este tridente temático. Se están visualizando buenos diagnósticos en la materia, pero aún estamos al debe en aspectos propositivos que sean eficaces, eficientes e innovadores.

También hizo referencia a que dentro de América del Sur se da la existencia de considerables diferencias en cuanto a la magnitud y origen de los desastres naturales. Indicó que estos, muchas veces son repentinos y paulatinos, exacerbados por el cambio climático, la degradación medioambiental, las acciones del hombre e incluso la vulnerabilidad socioeconómica, así como a la capacidad de los países y poblaciones de adaptarse a estos fenómenos. Por lo tanto, es de suma trascendencia reconocer la

compleja relación entre cambio climático, medioambiente y la migración, a fin de poder actuar debidamente desde el punto de vista operacional, tanto a escala local, nacional, regional e internacional.

Por último, el señor **Diego Beltrand**, realizó un especial agradecimiento al Gobierno de Chile por su acogida, reconociendo a este taller como un espacio de abordaje innovador y amplio, desde una



perspectiva multidisciplinar e interinstitucional. Destacó la importancia que a partir de la X Conferencia Sudamericana sobre Migraciones los gobiernos de la región comenzaron a darle al tema. En esta conferencia, los representantes reconocieron la necesidad de “gestionar alianzas estratégicas, de cara a un mayor conocimiento sobre esta temática; promover un intercambio de buenas prácticas por parte de los gobiernos; y promover la construcción de una posición común sobre el tema” objetivo que consideró se contribuyó a cumplir con este evento.

Indicó que el tema de la migración, el medio ambiente, y el cambio climático está considerado de importancia para la OIM al nivel regional y fue incluido en la estrategia para América del Sur fruto de un ejercicio profundo de análisis de las tendencias migratorias, de las necesidades de los actores en el tema migratorio y del impacto que tiene y que se prevé que tendrá en el futuro próximo.

“la OIM ha comenzado a apoyar a los gobiernos de la región y otras contrapartes en el desarrollo de acciones con el fin de garantizar la asistencia y la protección de las personas afectadas por las transformaciones en el medio ambiente y por el cambio climático”

En cuanto a los próximos pasos que siguen a este taller, consideró que resulta necesario continuar avanzando en el análisis de las consecuencias de los factores ambientales y el cambio climático que puedan impulsar flujos migratorios, así como avanzar en el diseño de políticas de desarrollo integrales que disminuyan el riesgo, permitan la adaptación y favorezcan la resiliencia. Hizo referencia a que la OIM ha comenzado a apoyar a los gobiernos de la región y otras contrapartes en el desarrollo de acciones con el fin de garantizar la asistencia y la protección de las personas afectadas por las transformaciones en el medio

ambiente y por el cambio climático, trabajando para que la migración se de en un marco de respeto por los derechos humanos de las personas, y que sea en beneficio de todos.

Estableció que la OIM tiene como compromiso avanzar en forma decidida hacia la implementación de estas medidas. Para ello recordó que la OIM posee oficinas en todos los países de América del Sur desde las cuales ya se ha comenzado a trabajar. Para contribuir en este sentido, informó que la OIM ya está avanzando en la región en algunas acciones concretas, entre las que destacó el evento conjunto con la Asociación Latinoamericana de Población (ALAP) sobre “Migración, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo” previsto para 2015.

A nivel global, destacó que, en noviembre de 2014, en Ginebra, se celebrará en el marco de la Centésima quinta Reunión del Consejo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en la cual consagrará una sesión de alto nivel a la temática de “Movilidad humana, Ambiente y Clima” y que estoy seguro que servirá para seguir ampliando el compromiso que la OIM tiene en esta materia y donde.

Otro evento de gran relevancia al que hizo referencia es la Conferencia de las Partes, COP 20 organizada por la “Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático” que tendrá lugar en Lima, Perú entre los días 1 y 12 de diciembre de 2014. En el marco de la misma, la OIM estará presente en varios eventos y paneles. .

Además de todas las actividades que ya se están realizando en este ámbito el Director Regional de la OIM aprovechó para recordar que el fenómeno de la migración es un fenómeno multicausal y que por ello los gobiernos de la región pueden contar también con el apoyo de la OIM para el establecimiento de políticas públicas eficaces en este y otros ámbitos de la migración, en la promoción de la libre circulación de personas y de residencia en los países de la región, y en garantizar que estos movimientos tengan lugar en un marco de pleno respeto por la dignidad y los derechos humanos de los migrantes y sus familias.

CONCLUSIONES

La realización de este taller regional ha supuesto un espacio fundamental para avanzar en el abordaje de las complejas relaciones existentes entre la migración, el medio ambiente y el cambio climático en la región. La presencia en el mismo de académicos, representantes de agencias de Naciones Unidas y organismos internacionales y de todos los gobiernos de América del Sur han generado sinergias que han hecho posible la ampliación del conocimiento del tema en la región.

Entre las recomendaciones que surgieron a lo largo de los días en los que transcurrió el taller se destacan como fundamentales las siguientes: Fortalecer las políticas públicas con un enfoque en migración, medio ambiente y cambio climático; asegurar los derechos e impulsar mecanismos de protección para migrantes y desplazadas por motivos ambientales; vincular movilidad humana, resiliencia, y gestión del riesgo de desastres; promover acciones para la adaptación a desastres de evolución lenta y procesos lentos de cambio ambiental; y vincular migración, medio ambiente y cambio climático con procesos regionales y globales.

Desde OIM esperamos que se continúen los esfuerzos para avanzar en la protección de los migrantes por motivos ambientales y climáticos, así como de incidir en la mejora de los sistemas que prevengan la movilidad causada por estos factores.



ANEXOS

ANEXO 1: LA OIM Y LA MIGRACIÓN POR MOTIVOS AMBIENTALES

Los factores medioambientales siempre han sido determinantes para la migración, en la medida en que las personas huyen para sobrevivir a desastres naturales o cuando al enfrentarse a duras condiciones medioambientales en deterioro se desplazan a otros lugares en busca de nuevas oportunidades. Se prevé que el cambio climático propiciará la aparición tanto de desastres repentinos como paulatinos y el deterioro gradual del medio ambiente. En este contexto, la migración se está convirtiendo en una estrategia de adaptación que permite a los pueblos afrontar los cambios medioambientales.

La OIM aplica un enfoque exhaustivo para la gestión de la migración que contempla los nexos entre la migración, el cambio climático y el medio ambiente. El desarrollo sostenible es parte integrante de este enfoque, y se fomenta mediante los mecanismos de adaptación al cambio climático y de reducción del riesgo de desastres. A través de sus actividades, la OIM contribuye a reducir la vulnerabilidad de las poblaciones expuestas a los factores de riesgo medioambientales; brinda asistencia a las poblaciones desplazadas como consecuencia de desastres y cambios en el clima y en el medio ambiente; y fomenta el fortalecimiento de la capacidad de los gobiernos y otros interlocutores para afrontar los retos de la migración medioambiental. Desde el 2000, se han financiado más de 750 proyectos de la OIM en el ámbito de la migración medioambiental.

La labor de la OIM abarca las esferas operativas, normativas y de investigación. Las consideraciones relativas al género, los derechos humanos y la salud son transversales para todas las actividades programáticas.

- **Operaciones:** La OIM brinda asistencia y protección a las poblaciones afectadas por desastres y otros peligros ambientales; y proporciona apoyo a las comunidades a través de iniciativas de reducción del riesgo de desastres, adaptación al cambio climático y migración y desarrollo. Esta función se ve fortalecida por la participación de la OIM en el sistema de respuesta humanitaria de la comunidad internacional.
- **Política:** La OIM promueve el diálogo normativo y el fortalecimiento de la capacidad para establecer estrategias nacionales, regionales e internacionales coherentes en respuesta a la migración por motivos ambientales, por ejemplo, a través del Diálogo Internacional sobre la Migración de la OIM, el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, las negociaciones sobre el cambio climático de las Naciones Unidas, y la organización de actividades para el fortalecimiento de la capacidad, tales como cursos de capacitación nacionales y regionales.
- **Investigación:** Desde principios de los años noventa, la OIM ha sido precursora en las investigaciones orientadas a ahondar en la comprensión de la migración por motivos ambientales, desarrollar las capacidades de investigación, fortalecer el intercambio entre las comunidades dedicadas a la investigación y a la formulación de políticas, y promover la recopilación de datos fiables.

Se puede encontrar más información sobre el trabajo de la OIM al nivel global y al nivel regional en los siguientes páginas web:

- <http://www.iom.ch/cms/es/sites/iom/home/what-we-do/migration-and-climate-change.html>
- <http://environmentalmigration.iom.int/es#home>
- <http://argentina.iom.int/ro/es/node/166>
- <http://environmentalmigration.iom.int/fr/iom-publications>

ANEXO 2: AGENDA

DIA I: martes 28 de octubre

8:30-9:00 **Registro**

9:00-10:15 **Ceremonia de Inauguración**

Sesión de Apertura

Pablo Badenier, Ministro del Medio Ambiente
Rodrigo Sandoval, Jefe del Departamento de Extranjería y Migración
Alex Alarcón, Jefe Departamento Desarrollo Estratégico Gabinete Ministra de Salud
Norberto Girón, Jefe de Misión Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Introducción temática

Dra. Susana B. Adamo (Asociación Latinoamericana de Población y Universidad de Columbia, Estados Unidos).

10.15-10.45 *Coffee break*

11:00–11:15 **Introducción**

Elizabeth Warn (OIM, Oficina Regional)

11.15-12.45

Módulo 1

Introducción a la Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático

Susanne Melde (OIM Ginebra)
Susana B. Adamo (ALAP y CIESIN-Columbia University)

12:45-14.00 *Almuerzo*

14.00-15.30

Módulo 2

Enfoque Legal y de Derechos Humanos

Anne Althaus (OIM Ginebra)
Erika Pires Ramos (RESAMA)

15.30-16.00 *Coffee break*

16.00-17.30

Módulo 3

Enfoque Regional

Elizabeth Warn (OIM Oficina Regional)
Koen Verbist (UNESCO)

17.30-18.00

Cierre de la sesión

Elizabeth Warn (OIM, Oficina Regional)

DIA II: miércoles 29 de octubre

9.00-10.30

Módulo 4

Clima, Degradación de Tierras y Migraciones

Heitor Matallo (UNCCD)
Elizabeth Warn (OIM, Oficina Regional)

10.30 -11.00 *Coffee break*

11.00-12.30 **Módulo 5**
Políticas públicas de movilidad humana, medio ambiente, cambio climático y adaptación.

Susanne Melde (OIM Ginebra)

12.30-14.00 *Almuerzo*

14.00-15.30 **Módulo 6**
Movilidad Humana, resiliencia y reducción de riesgo a desastres

Lorenzo Guadagno (OIM Ginebra)
Julio Garcia (UNISDR)

15:30 -16:00 *Coffee break*

16.00-17.30 **Módulo 7**
Migración, cambio climático y salud

Dr. Carlos Van der Laat (OIM San José)
Dr. Marcelo Korc (OPS)

17.30-17.40 **Cierre de la sesión**
Elizabeth Warn (OIM, Oficina Regional)

DIA III: jueves 30 de octubre

9.00-10.30 **Sesión A**
Discusión y trabajo en grupo

Elizabeth Warn (OIM Buenos Aires)

10.30 -11.00 *Coffee break*

11.00-12.30 **Sesión B**
Presentación del trabajo de grupo, recomendaciones y conclusiones

12.30-13.00 **Sesión de clausura**
Peter Muck, Representante del Ministerio del Medio Ambiente (Gobierno de Chile)
Pedro Hernández, Representante del Ministerio de Relaciones Exteriores (Gobierno de Chile)
Diego Beltrand, Director Regional (OIM América del Sur)

13.00-14.30 *Almuerzo de cierre*

ANEXO 3: LISTADO DE PARTICIPANTES

Nombre	Correo electrónico	Organización
Achim Rohweder	arohweder@gob.cl	Gobierno de Chile. Ministerio del Medio Ambiente.
Angélica Patricia Bowie Barrios	angelica.bowie@cancilleria.gov.co	Gobierno Colombia. Ministerio de Relaciones Exteriores
Ángel Camino	acamino@iom.int	OIM Oficina Regional América del Sur
Anne Althaus	aalthaus@iom.int	OIM Ginebra
Blas Antonio Dubrez Rodas	dubrez@hotmail.com	Gobierno Paraguay
Carlos Piña	CPina@mma.gob.cl	Gobierno de Chile. Ministerio del Medio Ambiente.
Carlos Van der Laat	cvanderlaat@iom.int	OR San José
César Ramón Urbieto Insaurralde	cesarurbieto.mi@gmail.com	Gobierno Paraguay. Ministerio del Interior
Claudia Araya	caraya@iom.int	OIM Chile
Cristián Orrego	cristian.orrego@cepal.org	CEPAL CELADE
Diego Beltrand	dbeltrand@iom.int	OIM Oficina Regional América del Sur
Diego León	bbsapee@gmail.com	Gobierno Venezuela. Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz
Eduardo Palma Dávalos	edu-palma@hotmail.com	Gobierno Bolivia. Ministerio Medio Ambiente y Agua
Elizabeth Warn	ewarn@iom.int	OIM Oficina Regional América del Sur
Elsa García	elgarcia@iom.int	OIM Bogotá
Erika Pires Ramos	erikaprs@gmail.com	RESAMA

Fabiana Bianchi Falco	fbianchi@auci.gub.uy	Gobierno Uruguay. Presidencia de la República del Uruguay
Francisco Salvatierra Iwanami	franciscofsi@yahoo.com	Gobierno Bolivia. Ministerio Medio Ambiente y Agua
Gabriela Fernández	gfernandez@iom.int	OIM Argentina
Germán Oestmman	goestmann@ambiente.gob.ar; germanoestmann@hotmail.com	Gobierno Argentina. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable
Heitor Matallo	HMatallo@unccd.int	UNCCD
Jaime Paredes	jparedes@iom.int	OIM Ecuador
Jorge Martínez Pizarro	Jorge.MARTINEZ@cepal.org	CEPAL CELADE
Jorge Dehays	(jorge.dehays@cepal.org)	CEPAL CELADE
Jose-Ivan Dávalos	idavalos@iom.int	OIM Peru
Julio García Vargas	juliog@eird.org	UNISDR / EIRD
Koen Verbist	k.verbist@unesco.org	UNESCO
Liliam Angelica Peixoto Colombo	Liliam.colombo@saude.gov.br; lilislui@hotmail.com	Gobierno Brasil. Ministério da Saúde.
Lorenzo Guadagno	LGuadagno@iom.int	OIM Ginebra
Lucas Stegagnini	lukstega@gmail.com	Gobierno Argentina. Secretaría de Ambiente y Desarrollo Sustentable
Marcelo Korc	korcmarc@paho.org	PAHO
Marcelo Pisani	mpisani@iom.int	OIM Bogotá
Mercedes Corominas Galloso	mercedescg@hotmail.com	Gobierno Uruguay. Ministerio de Relaciones Exteriores
Milagros Coral Podesta	mcoral@minam.gob.pe; mcoralp@gmail.com	Gobierno Perú. Ministerio del Ambiente
Norberto Girón	ngiron@iom.int	OIM Chile
Pedro Hernández	phernandez@minrel.gov.cl	Gobierno de Chile. Ministerio de Relaciones Exteriores

Peter Muck	pmuck@mma.gob.cl	Gobierno de Chile. Ministerio del Medio Ambiente.
Rafael da Soler	rafael.soler@itamaraty.gov.br	Gobierno Brasil. Ministerio de Relaciones Exteriores de Brasil
Renny Velasco	renny5989@gmail.com	Gobierno Venezuela. Ministerio del Poder Popular para Relaciones Interiores, Justicia y Paz
Richard Velazques	rvelazquez@iom.int	OIM Paraguay
Robert Natiello	rnatiello@iom.int	OIM Bogotá
Rocío Rodríguez	rrodriguez@minambiente.gov.co; rociorg@uga.edu	Gobierno Colombia. Ministerio de ambiente y desarrollo sostenible
Rodrigo Sandoval	rsandoval@interior.gov.cl	Gobierno de Chile. Ministerio del Interior y Seguridad Pública
Santiago Andrés Pinto	santiago.pinto@ambiente.gob.ec	Gobierno Ecuador. Ministerio de Ambiente
Susana B. Adamo	sadamo@ciesin.columbia.edu	ALAP / Columbia Un.
Susanne Melde	smelde@iom.int	OIM Ginebra



Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

