



---

ROBERT OAKES  
SOUMYADEEP BANERJEE  
KOKO WARNER

# 9

## MOVILIDAD HUMANA Y ADAPTACIÓN AL CAMBIO AMBIENTAL<sup>1</sup>

### Introducción

Cada año, millones de hombres, mujeres y niños de todo el mundo abandonan sus hogares en previsión o como consecuencia de situaciones de estrés ambiental. Perturbaciones como los ciclones, las inundaciones y los incendios forestales destruyen viviendas y bienes y contribuyen al desplazamiento de las personas. Los procesos de evolución lenta —como la subida del nivel del mar, los cambios en los patrones de precipitación y las sequías— socavan los medios de sustento y el acceso a los alimentos y el agua, y pueden contribuir a la decisión de partir en busca de condiciones de vida más sostenibles. Los adelantos de la meteorología y otras ciencias que informan sobre la dinámica y el ritmo del cambio climático indican que todos estos trastornos, desde los fenómenos meteorológicos extremos hasta los cambios a gran escala en los ecosistemas, están ocurriendo a una velocidad y con una intensidad sin precedentes conocidos en la historia de la Tierra<sup>2</sup>. Cabe suponer que el cambio climático antropógeno tendrá una influencia cada vez mayor en las migraciones y en otras formas de movilidad de las personas en respuesta a la evolución de estos riesgos<sup>3</sup>.

En este capítulo se presenta un panorama actualizado del cambio ambiental y de los distintos tipos de movilidad humana. Primero se examinan diferentes perspectivas del cambio ambiental y la migración, desde el postulado de que la movilidad humana, incluida la migración, es una cuestión de seguridad, pasando por su consideración como una cuestión de protección, hasta su enfoque como un problema de adaptación y de gestión de los riesgos. Luego se ofrecen ejemplos de la migración por motivos ambientales derivados de investigaciones empíricas realizadas en todo el mundo. Por último, se resumen las novedades recientes en la esfera de la política internacional sobre el tema y, en la conclusión, se exponen las implicaciones de todo ello para la investigación, las políticas y la práctica.

### Entender los vínculos entre el cambio ambiental y la migración

Los mecanismos por los que los efectos ambientales contribuyen a la migración son complejos<sup>4</sup>. En el último decenio se ha tomado conciencia de que las relaciones entre el medio ambiente y la migración rara vez son lineales. Algunos artículos caracterizan el tema como un proceso social normal y neutro,

---

1 Robert Oakes, Instituto de Medio Ambiente y Seguridad Humana de la Universidad de las Naciones Unidas; Soumyadeep Banerjee, Organización Internacional para las Migraciones; y Koko Warner, Secretaría de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC).

2 NASEM, 2016; IPCC, 2014.

3 Desde el final del siglo XX se vienen haciendo estimaciones del número de personas que se trasladarán a otras partes en el futuro debido al cambio climático (Myers, 1993; Stern y otros, 2006). Aunque los círculos políticos pueden hacer suyas estas estimaciones, el mundo académico ha criticado los supuestos utilizados para elaborar los modelos, en particular la escasa atención prestada a las medidas de adaptación no migratorias (Gemenne, 2011). No obstante, estos enfoques, y las cifras que generan, siguen influyendo en los medios de comunicación y en los discursos de política (Rigaud y otros, 2018).

4 Siddiqui y otros, 2019.

otros hablan de la “problemática de la itinerancia”<sup>5</sup>. Los factores económicos, políticos, culturales y demográficos que interactúan con los problemas ambientales refuerzan la intención de las personas de partir o de quedarse en un determinado lugar. Esas interacciones pueden contribuir a una acumulación de presión y llevar a los denominados puntos de inflexión, a partir de los cuales quedarse pasa a ser menos atractivo que partir<sup>6</sup>. La puesta en práctica de esas intenciones, y el momento en que eso ocurre, dependen en parte de que las personas tengan la posibilidad material de partir<sup>7</sup>; hay poblaciones inmóviles que están “atrapadas”<sup>8</sup>. La inmovilidad no tiene que ver necesariamente con las condiciones materiales; también se relaciona con las limitaciones y preferencias psicológicas y culturales<sup>9</sup>.

Se han empleado numerosas expresiones para describir a las personas que se trasladan debido al cambio climático y ambiental. En este capítulo se utilizan términos tales como “movilidad humana” en el contexto del cambio climático, que se refiere a un amplio espectro de movimientos de las personas y abarca la migración, el desplazamiento y la reubicación planificada, y “migración por motivos ambientales”, que puede producirse a raíz de fenómenos extremos o por otros factores de estrés ambiental. Entre los académicos, en los medios de comunicación y en los círculos políticos se han impuesto tres formas principales de representar la migración por motivos ambientales y la movilidad humana en el contexto del cambio climático: a) como una migración irregular debida al cambio ambiental y a la escasez de recursos, que es un problema de seguridad de las fronteras, especialmente para las zonas de destino; b) como un fenómeno que exige la protección de esos migrantes; y c) como una forma de adaptación y de gestión del riesgo climático (véase el cuadro 1), según las sensibilidades políticas en relación con la migración.

**Cuadro 1. Tres formas diferentes de visualizar las interacciones del cambio ambiental y la migración**

	Como una cuestión de seguridad	Como una cuestión de protección	Como una forma de adaptación y gestión del riesgo climático
<i>Conceptos clave</i>	Migración irregular.	Derechos humanos.	Capacidad de adaptación; remesas; y medios para evitar, reducir al mínimo y afrontar los efectos adversos del cambio climático.
<i>Los migrantes son vistos como:</i>	Un factor de inestabilidad ante la escasez de recursos (con el clima como elemento multiplicador de las amenazas).	Carentes de poder de acción.	Dotados de poder de acción.

5 Castles, 2010; Hall, 2015.

6 McLeman, 2018.

7 Black y otros, 2011.

8 Black y Collyer, 2014.

9 Ayeb-Karlsson, Smith y Kniveton, 2018; Oakes, 2019.

<i>Consecuencias normativas</i>	Deben controlarse las fronteras nacionales a fin de reducir los riesgos para la sociedad, los recursos y la cultura en las zonas de destino.	Si las personas van de un lugar a otro, tienen que poder hacerlo en condiciones dignas y seguras, dentro de marcos de protección.	La movilidad humana puede ser una de las numerosas respuestas a los efectos y riesgos del clima.
<i>Marcos de políticas</i>		Plataforma sobre el Desplazamiento por Desastres; Pacto Mundial sobre los Refugiados.	Acuerdo de Cancún de la CMNUCC; Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos, de la CMNUCC; Pacto Mundial para la Migración.
<i>Ejemplos en informes y publicaciones</i>	Capítulo sobre la seguridad humana y la migración en el AR5 del IPCC; el clima como multiplicador de amenazas, Secretario General de las Naciones Unidas.	Kelman y otros, 2015; agenda de protección Nansen.	McLeman y Smit, 2003; informe especial del IPCC sobre las tierras y el cambio climático; AR6 del IPCC.

*Notas:* La CMNUCC es la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático; el IPCC es el Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático; AR5 es el Quinto Informe de Evaluación del IPCC; AR6 es el Sexto Informe de Evaluación del IPCC.

En el primer tipo de representación, los migrantes por motivos ambientales son vistos como parte de un panorama más amplio de “multiplicación de amenazas” y considerados, explícita o implícitamente, un peligro para la seguridad en las zonas de destino<sup>10</sup>; esta visión se relaciona con un enfoque centrado en las fronteras nacionales y el control de los recursos<sup>11</sup>. En la política, estas ideas pueden traducirse en debates y medidas sobre la seguridad de las fronteras. El segundo tipo de representación tiende a ver la migración por motivos ambientales como un fenómeno relacionado con personas vulnerables que se trasladan en circunstancias adversas y necesitan protección. Esta visión tiene aspectos en común con los enfoques que destacan los derechos humanos, como el derecho al trabajo, la educación, la atención de salud, la alimentación y el agua, y otros derechos que las perturbaciones ambientales pueden desbaratar. Este planteamiento sitúa las necesidades de las personas afectadas que están migrando en el centro del problema, y además se hace patente en los trabajos de la Plataforma sobre el Desplazamiento por Desastres<sup>12</sup>.

Las representaciones como una cuestión de seguridad y como una cuestión de protección han sido criticadas por no tener suficientemente en cuenta el poder de acción de las personas afectadas por el cambio ambiental, y por hacer hincapié en las amenazas sin reconocer plenamente las oportunidades que también puede traer consigo este tipo de migración. El tercer tipo de representación visualiza la movilidad humana, desde la migración y el

10 Baldwin, 2013; Bettini, 2013.

11 Piguet, Kaenzig y Guélat, 2018.

12 PDD, 2016.

desplazamiento hasta la reubicación planificada, como un conjunto de posibles respuestas de adaptación a los efectos y riesgos del clima. En la política climática, la movilidad humana hizo su aparición en el Marco de Adaptación de Cancún, y actualmente constituye una esfera de trabajo especial y forma parte del mandato del Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos. Este planteamiento reconoce la posibilidad de reducir la exposición y la vulnerabilidad a las perturbaciones físicas relacionadas con el clima y otros factores de estrés ambiental<sup>13</sup>. También propugna el uso de medidas para evitar, reducir al mínimo y afrontar los desplazamientos relacionados con los efectos adversos del cambio climático. En la sección siguiente se describe brevemente la evolución del enfoque de la migración como una forma de adaptación.

## La migración como posible respuesta a los efectos y riesgos del clima

Aunque los resultados dependen del contexto, en el último decenio se ha logrado entender algunas de las oportunidades que presenta la migración en respuesta a las perturbaciones ambientales<sup>14</sup>. En el caso de la migración voluntaria, las personas pueden ser capaces de proteger o utilizar sus bienes y su salud, y de decidir cuáles miembros de la familia partirán, de qué forma, cuándo y hacia dónde. De este modo, la migración se integra en un conjunto de medidas de adaptación con las que se intenta hacer frente al cambio climático y ambiental, reducir la pobreza y aumentar la resiliencia<sup>15</sup>. Los hogares más resilientes suelen tener migrantes más jóvenes e instruidos, que mejoran la situación familiar enviando remesas con las que se financian la educación y la atención de salud o se diversifican los medios de vida. En los hogares en situación más precaria, pueden ser los propios jefes de hogar los que migran para asegurar la supervivencia de la familia, consiguiendo alimentos o dinero para adquirirlos<sup>16</sup>. La distinción entre la migración voluntaria y forzada es un tanto arbitraria, y algunos consideran más apropiado hablar de un espectro continuo que va desde la migración completamente voluntaria hasta la completamente forzada<sup>17</sup>. Cuando es una respuesta a problemas ambientales, incluso la migración “voluntaria” puede entrañar un cierto grado de presión. En estas situaciones, las políticas de apoyo y las vías legales son factores habilitantes de una migración segura, ordenada y regular, que es más fácil de gestionar.

Una vez agotadas las posibilidades de adaptación (con estrategias tanto *in situ* como *ex situ*) y la resiliencia comunitaria, puede ser necesario reubicar a toda la comunidad como medida de último recurso<sup>18</sup>. Esto cambia las circunstancias de un modo que, en algunos casos, puede considerarse adaptativo. En una reubicación planificada, los resultados serán adaptativos si los procesos son participativos e incluyen la aceptación tanto en los lugares de origen como de destino desde una fase temprana, y si las personas que se trasladan encuentran medios de subsistencia adecuados<sup>19</sup>.

---

13 Adger, Campos y Mortreux, 2018.

14 Ionesco, Mokhnacheva y Gemenne, 2017.

15 BAD, 2012.

16 Warner y Afifi, 2014.

17 Hugo, 1996.

18 BAD, 2012.

19 Brookings Institution y ACNUR, 2015.



### *Críticas y matices*

Las representaciones de la migración por motivos ambientales y de la movilidad humana en el contexto del cambio climático como un tema de seguridad (multiplicación de amenazas), una cuestión de protección o una forma de gestión del riesgo tienen un importante elemento subjetivo. La migración ha sido explicada como una incapacidad de adaptarse o una estrategia de último recurso<sup>20</sup>. Lo que se ha publicado sobre los “refugiados por motivos ambientales” ha reforzado estos planteamientos, que presentan la perspectiva del cambio climático como causa de grandes movimientos hacia las zonas urbanas, y desde los países en desarrollo a los desarrollados<sup>21</sup>. El uso del término “adaptación” ha sido criticado en la medida en que pone el acento en el papel de los individuos y las familias, y no en la responsabilidad de las estructuras políticas y económicas que fomentan la vulnerabilidad<sup>22</sup>. Se ha sostenido que el concepto de la migración como adaptación no tiene en cuenta las realidades políticas y económicas<sup>23</sup>, y en algunos artículos se ha argumentado que la representación de la migración como un medio de adaptación confiere al discurso sobre el cambio climático y la migración connotaciones étnicas y raciales<sup>24</sup>. El énfasis en los resultados positivos que caracteriza a la representación de la migración como una adaptación ha sido criticado por algunos estudiosos que consideran que no refleja las realidades de los migrantes<sup>25</sup>. Además, los procesos de reubicación planificada han resultado ser complejos, y pueden también afectar a la relación entre los Gobiernos y las jurisdicciones subnacionales en las zonas urbanas y rurales, por lo que no siempre son vistos como una adaptación al cambio climático<sup>26</sup>.

El irse a otro lugar puede reducir la vulnerabilidad a corto plazo, pero contribuye a generar nuevos problemas a plazo medio, cuando las poblaciones recrean las condiciones de exposición y vulnerabilidad en los nuevos emplazamientos<sup>27</sup>. La migración laboral ayuda a los hogares con migrantes que envían remesas a gestionar las perturbaciones y los factores de estrés ambientales a corto plazo, pero también puede exponer a los trabajadores migrantes, y, de ese modo, a sus familias, a perturbaciones y factores de estrés a mediano y largo plazo<sup>28</sup>. Un examen del “quién” y el “cuándo” de la adaptación revela que este fenómeno se experimenta subjetivamente; en el último decenio, un número creciente de estudios ha puesto de relieve el carácter subjetivo del riesgo climático<sup>29</sup>, y las barreras subjetivas que se oponen tanto a la adaptación al cambio climático como a una migración posiblemente adaptativa<sup>30</sup>.

---

20 Baro y Deubel, 2006; Adamo, 2008; Penning-Rowsell, Sultana y Thompson, 2013.

21 El-Hinnawi, 1985; McLeman, 2016.

22 Ribot, 2011.

23 Felli y Castree, 2012; Bettini, 2014.

24 Baldwin, 2017.

25 Ransan-Cooper y otros, 2015.

26 Arnall, 2019.

27 Adger y otros, 2015.

28 Banerjee, 2017.

29 Adger y otros, 2013.

30 Grothmann y Patt, 2005; Adams, 2016; Oakes, 2019.

## Datos y conocimientos sobre la movilidad por motivos ambientales

La investigación sobre la movilidad por motivos ambientales es un proceso en curso y, aunque se han registrado progresos en los dos últimos decenios, subsisten lagunas en los datos y el conocimiento<sup>a</sup>. Cada año se publican cifras más fiables sobre los nuevos desplazamientos internos relacionados con perturbaciones ambientales repentinas. Pero resulta difícil obtener datos fidedignos sobre la migración no forzosa; por ejemplo, no es fácil calcular estimaciones fiables de las personas que abandonan sus hogares en previsión o como consecuencia de procesos de evolución lenta, por ejemplo, la desertificación o la subida del nivel del mar<sup>b</sup>. También es necesario evaluar los costos económicos y de otra índole que entraña la migración<sup>c</sup>. Las investigaciones sobre este tema giran en torno a estudios sobre el Sur Global hechos por investigadores del Norte Global<sup>d</sup>. Además, es preciso desarrollar las capacidades Sur-Sur y Sur-Norte, y promover la integración de la investigación y los conocimientos locales.

a Ionesco, Mokhnacheva y Gemenne, 2017; PDD, 2016.

b IDMC, 2019.

c *Ibid.*

d Piguet, Kaenzig y Guélat, 2018.

## Pruebas de la migración y el cambio ambiental

En la sección siguiente se presentan ejemplos de casos de migración y cambio ambiental en todo el mundo, utilizando las tres zonas ecológicas definidas en el informe de Foresight (montañas, de tierras secas y costeras) que están siendo alteradas por el cambio climático<sup>31</sup>. Los ejemplos abordan diversas respuestas adaptativas a las perturbaciones ambientales, desde la migración laboral para diversificar el ingreso hasta las políticas nacionales que promueven las formas anticipatorias de migración (cuadro 2).

**Cuadro 2. Ejemplos tomados de la investigación empírica**

Zonas ecológicas	Localización geográfica	Patrón de migración	Localización geográfica	Patrón de migración
<i>Montañas</i>	Himalaya y Asia Central	Migración circular y pastores trashumantes	Perú	Migración circular
<i>Tierras secas</i>	Senegal	Migración internacional para el envío de remesas	México	Migración con posibles beneficios para la salud

31 Black y otros, 2011.

<i>Zonas costeras e islas</i>	Islas del Pacífico	Migración con dignidad	Estados Unidos de América	Reubicación planificada
<i>Zonas urbanas</i>	Kenya	Ciudades resilientes ante la urbanización	Bangladesh	Urbanización que conlleva empleo y poder de acción para las mujeres

## Montañas

En las regiones montañosas se han documentado diversas formas de migración humana en relación con el cambio climático: el desplazamiento, la migración laboral, la reubicación planificada y la trashumancia<sup>32</sup>. En la alta montaña, los cambios del clima tienen efectos adversos en la trashumancia de los pastores entre las dehesas de verano y de invierno<sup>33</sup>. Los pastores del Afganistán, Nepal y el Pakistán están observando cambios negativos en la composición de la vegetación, debido al carácter errático de las nevadas y a una disminución de las lluvias<sup>34</sup>. En toda la región del Hindú Kush-Himalaya se han registrado muertes de ganado debido a las intensas nevadas y a la escasez de agua en las fuentes tradicionales de las rutas migratorias<sup>35</sup>. Al mismo tiempo, un aumento de la temperatura, con sus efectos en la cubierta de nieve, ha tenido algunas repercusiones positivas, como el inicio temprano de la migración estacional de las dehesas de invierno a las de verano y un alargamiento de la permanencia en estas últimas<sup>36</sup>. La vida de las comunidades pastorales se complica también por otros factores que interactúan con el cambio climático, como los conflictos con las comunidades sedentarias, los obstáculos institucionales, las exigencias del mercado y el insuficiente apoyo político<sup>37</sup>. Las comunidades de pastores han adoptado diferentes medidas de adaptación para hacer frente a las perturbaciones y los factores de estrés ambientales. En la región del Himalaya, los pastores han modificado sus pautas de movilidad (cambiando las zonas de pastoreo y las rutas utilizadas, y reduciendo la permanencia en diferentes lugares de la ruta), y en algunos casos se han mudado con sus familias o con toda la aldea a otros lugares. También han adoptado medidas *in situ*, como la estabulación de los animales, la cría de otros tipos de ganado, la prohibición temporal de la venta de reses y la excavación de estanques para almacenar agua<sup>38</sup>.

La migración laboral, particularmente la circular y la estacional, es una estrategia tradicional de los montañeses para sortear el riesgo de los peligros ambientales para la agricultura y la ganadería. La transición de un ingreso basado en la explotación agrícola a la migración laboral y el envío de remesas fue una de las formas en que las comunidades de la cuenca del río Naryn, en Kirguistán, particularmente las de la región más baja de la cuenca, respondieron a los cambios en la disponibilidad de agua<sup>39</sup>. Las remesas

32 IDMC, 2016; Brandt, Kaenzig y Lachmuth, 2016; Liu y otros, 2018; Namgay y otros, 2014.

33 Namgay y otros, 2014.

34 Shaoliang, Ismail y Zhaoli, 2012; Joshi y otros, 2013; Gentle y Thwaites, 2016.

35 Shaoliang, Ismail y Zhaoli, 2012; Gentle y Thwaites, 2016.

36 Joshi y otros, 2013; Shaoliang, Ismail y Zhaoli, 2012.

37 Shaoliang, Ismail y Zhaoli, 2012; Gentle y Thwaites, 2016.

38 Aryal, Maraseni y Cockfield, 2014; Banjade y Paudel, 2008; Moktan y otros, 2008; Ingty y Bawa, 2012.

39 Hill y otros, 2017.



financian el socorro durante los desastres, así como y las consiguientes recuperación y reconstrucción. Los migrantes y la diáspora en los Estados Unidos de América enviaron mucho dinero en apoyo de sus familias y de las labores de socorro tras el terremoto de Nepal<sup>40</sup>. La magnitud del efecto positivo o negativo de las remesas en los hogares y las comunidades de origen que las reciben varía según el contexto<sup>41</sup>. Por ejemplo, el efecto de las remesas en la vulnerabilidad a los fenómenos meteorológicos extremos no es lineal. En las comunidades rurales afectadas por la sequía de China sudoccidental, las familias que reciben remesas tienen menos capacidad de adaptación que las que no las reciben. Sin embargo, las familias que han recibido remesas por períodos más largos tienen una mayor capacidad de adaptación<sup>42</sup>. En Tayikistán, la enorme dependencia de las remesas de los familiares migrantes, y también, en gran medida, el desconocimiento de las posibles respuestas de adaptación, reducen la capacidad de adaptarse a los factores de estrés ambiental y climático<sup>43</sup>.

En muchas regiones montañosas, la migración laboral es un proceso con sesgos de género. Las mujeres que quedan atrás cargan con la responsabilidad del cuidado de los niños y de los ancianos, la gestión de los bienes familiares y la respuesta a los nuevos retos<sup>44</sup>. Las normas sociales y culturales, el acceso a la información, las cuestiones institucionales y otros factores similares dificultan la adaptación en el caso de las mujeres<sup>45</sup>. En Nepal, los hogares que reciben remesas tienen más probabilidades de invertir una parte de sus ahorros en prepararse para las inundaciones cuando las mujeres que han quedado a cargo de la familia tienen acceso a intervenciones de fomento de la capacidad que fortalecen la actuación adaptativa autónoma, como el ahorro preventivo y la preparación para casos de inundación<sup>46</sup>.

### *Tierras secas*

En las tierras secas de todo el mundo, el cambio ambiental está contribuyendo cada vez más a la migración humana<sup>47</sup>. En particular, la alteración de las pautas de precipitación está poniendo a dura prueba los medios de subsistencia, en particular los que se basan en la agricultura, el pastoreo y la pesca. Estos factores tienen repercusiones posiblemente graves y difíciles de predecir en los diferentes grupos étnicos. Por ejemplo, no existe suficiente información sobre las comunidades indígenas de Australia, sus respuestas y los modos en que los conocimientos locales pueden contribuir a diferentes formas de adaptación, incluida la migración<sup>48</sup>. En Centroamérica, se ha detectado una relación importante entre los cambios de las precipitaciones en los estados secos de México y los flujos humanos hacia los Estados Unidos de América<sup>49</sup>. Otros autores han destacado la relación entre la seguridad alimentaria, la migración y la violencia en Honduras, Guatemala y El Salvador<sup>50</sup>.

---

40 Shivakoti, 2019.

41 Barnett y Webber, 2009; de Haas, 2012.

42 Banerjee y otros, 2018.

43 Babagaliyeva y otros, 2017.

44 Resurrección y otros, 2019.

45 Jones y Boyd, 2011; Singh, Osbahr y Dorward, 2018; Achandi y otros, 2018.

46 Banerjee y otros, en examen.

47 Rigaud y otros, 2018.

48 Carson y otros, 2014.

49 Nawrotzki, Riosmena y Hunter, 2013.

50 OIM y PMA, 2016; BID y otros, 2017.

Hay pruebas de las inversiones de la diáspora en las zonas de tierras secas. En el valle del río Senegal, la migración se relaciona con el cambio ambiental y la extracción de agua<sup>51</sup>. Las nuevas mezquitas y escuelas que se han construido en el Departamento de Podor de este valle son ejemplos de los frutos de la financiación aportada por la diáspora para mejorar la resiliencia y el desarrollo de la comunidad<sup>52</sup>. Un proyecto conjunto de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y la Convención de las Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación logró estimular la inversión por las comunidades de la diáspora en las zonas de procedencia de las remesas enviadas a Burkina Faso, el Níger y el Senegal. Este dinero se invirtió en la ordenación sostenible de las tierras y en el establecimiento de redes oficiales entre las comunidades de Milán (Italia) y las zonas de origen<sup>53</sup>.

Los traslados de la cuenca del río Senegal a Saint-Louis, impulsados en parte por la sequía y la extracción de agua en el último cuarto del siglo XX, parecieron inicialmente una respuesta adaptativa. Sin embargo, tras el término de un ciclo seco, las zonas de los nuevos asentamientos urbanos, que antes habían estado expuestas a crecidas repentinas, volvieron a inundarse<sup>54</sup>. Una respuesta a este riesgo ha sido la creación de una aplicación móvil de alerta temprana, que informa a los usuarios del probable riesgo de inundación cuando las señales de sus teléfonos móviles se atenúan debido a un aumento del agua atmosférica<sup>55</sup>. Esto indica la necesidad de tener en cuenta tanto los peligros de inicio repentino como los de evolución lenta. La migración desde las zonas muy populosas hacia las fronteras agrícolas menos pobladas de Dagara (Ghana) contribuyó a reducir la presión sobre la tierra en las zonas de envío de remesas y se tradujo en un aumento de las cantidades enviadas, que facilitó la compra de bueyes y arados. Por otra parte, también facilitó la persistencia de prácticas agrícolas posiblemente insostenibles en esas zonas<sup>56</sup>. Los movimientos internacionales relacionados con el cambio ambiental podrían aumentar en vista de la reducción de los costos y del establecimiento de rutas (regulares e irregulares) y de redes de apoyo a los movimientos transfronterizos<sup>57</sup>.

### Procesos de evolución lenta

Las regiones secas están expuestas a procesos de evolución lenta, como la degradación de las tierras y la desertificación, los cambios de las precipitaciones y las sequías. En el caso de un ciclón, puede ser posible abandonar la zona y luego regresar a ella y reanudar la actividad de la que depende el sustento, por ejemplo la pesca. Pero cuando el sustento procede de la agricultura de secano y las precipitaciones o el acceso al agua van mermando lentamente con el tiempo, la adaptación *in situ* es más problemática. Así pues, la movilidad relacionada con los procesos de evolución lenta puede tener un carácter más permanente, con las consiguientes repercusiones en los medios de vida, la salud y los derechos humanos. Y, debido a sus tiempos de gestación más largos, en comparación con los desastres repentinos, los procesos de evolución lenta permiten hacer uso de todas las formas de

51 Madgwick y otros, 2017.

52 *Ibid.*

53 OIM, 2014; OIM y CLD, 2019.

54 Diagne, 2007.

55 Ouedraogo y otros, 2018.

56 Van der Geest, 2011.

57 Donato y Massey, 2016.

adaptación, *in situ* y por medio de la movilidad. Por otra parte, los procesos de evolución lenta socavan a veces la capacidad de las personas de trasladarse a otros lugares y aumentan así su vulnerabilidad a los efectos de los peligros de inicio repentino<sup>a</sup>.

a Black y otros, 2011.

### *Zonas costeras e islas*

La migración ha sido un modo de vida en muchas islas del mundo a lo largo de toda la historia, pero ahora este proceso se está acelerando bajo la influencia del cambio climático<sup>58</sup>. Las comunidades costeras e insulares están cada vez más expuestas a los efectos de las tormentas tropicales y de la subida del nivel del mar<sup>59</sup>. Además, muchas regiones costeras e islas están sufriendo el impacto de la escasez de agua dulce, agravada por los cambios en las pautas de precipitación y la salinización causada por las inundaciones<sup>60</sup>. La perspectiva de la desaparición de tierras, islas y fuentes de agua dulce plantea grandes retos, y en este contexto están surgiendo una serie de patrones de movilidad humana, con diversas soluciones para proteger el bienestar de los que se van a otros lugares<sup>61</sup>.

En los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico, las investigaciones han demostrado que la migración (relacionada con los efectos previstos del clima) genera remesas y más oportunidades para los jóvenes, y complementa otras medidas de adaptación<sup>62</sup>. Debido a que la migración no es una opción disponible para todos, los traslados y los flujos de remesas pueden tener el efecto de restablecer o aumentar las vulnerabilidades y las desigualdades, como ocurrió en Tonga<sup>63</sup>. En el caso de las comunidades costeras dedicadas a la pesca, el cambio climático puede tener efectos en las viviendas y los medios de vida. La disminución de las poblaciones de peces y de la biodiversidad a causa de la sobrepesca y del aumento de las temperaturas del mar ha obligado a los pescadores artesanales del Senegal a salir a pescar mar adentro y a buscar trabajo como peones pesqueros. Algunos pescadores han podido construirse casas en zonas no expuestas a la invasión del océano con el dinero conseguido mediante la migración internacional<sup>64</sup>.

Las regiones deltaicas ofrecen tierras fértiles y acceso a agua para el riego, la pesca y el comercio. El cambio climático ha expuesto a estas zonas, que son los puntos de encuentro de los ríos con la costa, al riesgo de inundaciones y de la subida del nivel del mar. Esto está dando lugar a flujos migratorios. En Viet Nam, la migración desde el delta del Mekong se ha relacionado con un aumento de los ingresos y el empleo<sup>65</sup>. En Jamalpur (Bangladesh), las sequías han afectado a la agricultura y las personas han respondido buscando otros medios de subsistencia y trasladándose a otros lugares, en muchos casos, a Daca, la capital. Los que viajan suelen ser los jóvenes, y las remesas que envían contribuyen a la creación de nuevos medios de vida y de empresas, por ejemplo mediante la compra de una bomba de agua<sup>66</sup>.

---

58 Kirch, 2017.

59 IPCC, 2014.

60 Oakes, Milan y Campbell, 2016.

61 Van der Geest y otros, 2019.

62 Shen y Gemenne, 2011; Goldsmith, 2015; Ash y Campbell, 2016.

63 Le De, Gaillard y Friesen, 2013.

64 Zickgraf, 2018.

65 OIM, 2017.

66 Ayeb-Karlsson y otros, 2016.

## Percepciones de la movilidad adaptativa en las Islas Marshall

La República de las Islas Marshall está expuesta a diversos riesgos ambientales; la subida del nivel del mar, el estrés térmico y las sequías están afectando a los medios de subsistencia y a la infraestructura. Con el aumento de los efectos del cambio climático, los habitantes del país pueden tener que decidir si se quedan en las islas o se trasladan a otros lugares. Su destino preferido son los Estados Unidos de América, donde están autorizados a vivir y trabajar en virtud del Convenio de Libre Asociación. Según un estudio reciente, las presiones ambientales ya están contribuyendo a la decisión de trasladarse a los Estados Unidos de América<sup>a</sup>. Por ejemplo, en una entrevista sobre el terreno, una informante declaró:

“Si son más los que se van, habrá menos personas y más puestos de trabajo vacantes, y mi marido encontrará empleo.”

Otro participante explicó los beneficios tangibles de la migración en el contexto de las difíciles condiciones económicas y ambientales:

“Yéndose al extranjero por un breve período, los migrantes o las personas que se van pueden evitar perder sus tierras y sus casas”.

A una pregunta sobre la amenaza para la cultura del país que puede suponer la migración a los Estados Unidos de América, otro participante respondió:

“No creo en esa amenaza, porque en Facebook veo a nuestra gente cantando las canciones y bailando las danzas de nuestro país.”

a Van der Geest y otros, 2019.

En Haití, el proyecto “Migración, Medio Ambiente y Cambio Climático: Datos para las Políticas” (MECLEP) determinó que la migración estacional podía reducir la vulnerabilidad de los hogares<sup>67</sup>. Por consiguiente, la nueva política migratoria de Haití, elaborada en el marco del proyecto, reconoce los resultados positivos de la migración y la contribución que esta puede hacer a la adaptación mediante la transferencia de competencias, dinero y conocimientos. La migración se ha integrado en los programas de desarrollo urbano, adaptación y reducción del riesgo de desastres, y el censo contiene ahora preguntas relacionadas con la migración y el cambio ambiental<sup>68</sup>.

En algunas partes, la reubicación de comunidades costeras e insulares ya ha comenzado. Según las proyecciones de un estudio, de aquí al final del siglo será necesario reubicar más de 400 pueblos, aldeas y ciudades de los Estados Unidos de América, incluido un gran número de comunidades indígenas costeras, debido al cambio ambiental<sup>69</sup>. Isle de Jean Charles, en Luisiana, será la primera comunidad que recibirá fondos federales y apoyo para la reubicación. Los residentes han trabajado junto con organizaciones no gubernamentales locales en la

67 OIM, 2017.

68 *Ibid.*

69 Maldonado y otros, 2013.

planificación de un nuevo asentamiento y comunidad sostenible, con tecnología moderna y un uso innovador de los humedales y áreas verdes para proteger a la población contra las inundaciones y mantener los medios de subsistencia basados en la pesca. Un reto importante será incorporar la historia, las tradiciones y la cultura de la tribu de los biloxi-chitimacha-choctaw<sup>70</sup>. La plena participación de las comunidades afectadas en las decisiones sobre asuntos tales como el acceso a los recursos, el emplazamiento del nuevo asentamiento y el modo y momento en que se ejecutará el proyecto es un componente fundamental de la reubicación de la comunidad<sup>71</sup>.

## Migración con dignidad

Los dirigentes de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico han acuñado la expresión “migración con dignidad” para describir una situación en que las personas tienen el control de la decisión de partir, y de cuándo, cómo y hacia dónde hacerlo, o de quedarse, si así lo desean. La idea se centra en elevar los niveles de instrucción para que los migrantes puedan competir en los mercados laborales internacionales, y en reforzar las redes con la diáspora de la región para crear nuevas oportunidades y apoyar a los recién llegados<sup>a</sup>. Se espera que estos flujos de personas reduzcan las dificultades de los hogares y la presión sobre los recursos ambientales, y aporten remesas financieras y sociales que permitan otras formas de adaptación.

En ausencia de marcos mundiales generales que promuevan y ofrezcan formas adaptativas de migración, se requerirán arreglos innovadores y más flexibles<sup>b</sup>. Los acuerdos bilaterales ya existentes pueden servir de base para establecer marcos regionales. Estos planes podrían tener éxito, si cuentan con el apoyo de potencias económicas regionales dispuestas a abrir las fronteras a los migrantes. Por ejemplo, países de América del Sur han establecido un acuerdo no vinculante sobre la protección de las personas desplazadas a otros países a raíz de desastres, y de los migrantes en países afectados por desastres<sup>c</sup>.

También está comenzando a observarse una planificación estatal de la migración por motivos ambientales. En las Directrices sobre la reubicación planificada de Fiji se señala que la reubicación ha de ser el último recurso, y que sólo debe tomarse en consideración “cuando se hayan estudiado todas las demás opciones de adaptación viables”<sup>d</sup>. Si se efectúa, es necesario garantizar la sostenibilidad económica, el apoyo y los servicios a largo plazo, así como la protección de los derechos y el bienestar de los grupos vulnerables. Las Directrices describen las medidas que se deberían adoptar, como las consultas con todos los interesados afectados: las personas que se trasladen, las comunidades de acogida y los que opten por quedarse<sup>e</sup>.

a Voigt-Graf y Kagan, 2017.

b Barnett y McMichael, 2018.

c CSM, OIM y PDD, 2018.

d Gobierno de Fiji, 2018.

e *Ibid.*

70 King, 2017.

71 *Ibid.*

## Zonas urbanas

Así como es importante considerar las zonas de origen, también es crucial analizar los lugares de destino al evaluar los resultados de la migración por motivos ambientales. Por ejemplo, después de tres años de sequía en México, se ha documentado un aumento de los flujos de personas de las zonas rurales a las urbanas<sup>72</sup>. Estos movimientos pueden ser favorables o desfavorables desde el punto de vista de la adaptación. Muchas ciudades están situadas en lugares expuestos a peligros, por ejemplo en zonas costeras bajas o en zonas de peligros geológicos, como corrimientos de tierras, terremotos y erupciones volcánicas. Los migrantes que se asientan en zonas expuestas a peligros, por ejemplo en suburbios construidos en laderas o en regiones propensas a las inundaciones, pueden quedar más expuestos y vulnerables que antes a las perturbaciones climáticas y ambientales del futuro. Es posible que en el futuro aumenten las zonas críticas ambientales con poblaciones expuestas al triple peligro del crecimiento demográfico, la mayor vulnerabilidad y la exposición a fenómenos climáticos más graves y frecuentes<sup>73</sup>.

Los entornos urbanos pueden amplificar las diferencias entre las experiencias de las mujeres y los hombres, poniendo de manifiesto los sesgos de género en la migración y las perturbaciones ambientales. Se considera que las mujeres son más vulnerables que los hombres antes, durante y después de los traslados, pudiendo sufrir consecuencias en los ámbitos de la seguridad, las necesidades psicológicas y el acceso a los servicios y a los derechos de propiedad<sup>74</sup>. La migración después de un desastre aumenta también los riesgos de trata de personas<sup>75</sup>. Sin embargo, la migración, e incluso el desplazamiento, pueden también ofrecer oportunidades a las mujeres. En Filipinas, las mujeres asumieron la gestión de los campamentos tras el paso del tifón Haiyan<sup>76</sup>. En Bangladesh, las mujeres que parten de zonas ambientalmente marginales tienen posibilidades de encontrar empleo en la industria de la confección en Daca, donde los empleadores las prefieren a los hombres. Las mujeres deben sopesar la ventaja de poder enviar remesas para mantener a sus familias con el daño del estigma que puede suponer la migración. Debido a todos estos factores, las mujeres son más renuentes a partir en situaciones de impacto ambiental<sup>77</sup>.

Los grupos migrantes minoritarios de los entornos urbanos son los más afectados por los riesgos para la infraestructura de importancia vital<sup>78</sup>. A menudo se les representa como grupos vulnerables ante los peligros (véase el capítulo 10 del presente informe). Sin embargo, investigaciones recientes han demostrado que los inmigrantes y refugiados de las minorías lingüísticas pueden ser resilientes precisamente por las dificultades experimentadas en el pasado<sup>79</sup>. Por ejemplo, los residentes urbanos procedentes de los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico, que han vivido inundaciones y ciclones, están mejor preparados para hacer frente a los nuevos riesgos en las ciudades de destino, como fue el caso en el terremoto de Wellington<sup>80</sup>.

Los Estados están comenzando a planificar asentamientos resilientes y transformadores. El Plan de Adaptación Nacional de Kenya menciona explícitamente que el cambio climático está imponiendo una nueva carga a la

---

72 Nawrotzki y otros, 2017.

73 Hugo, 2011.

74 Sierra Club, 2018.

75 OIM, 2016.

76 Sherwood y otros, 2015; Ionesco, Mokhnacheva y Gemenne, 2017.

77 Evertsen y Van der Geest, 2019.

78 Garschagen y Sandholz, 2018.

79 Uekusa y Matthewman, 2017.

80 *Ibid.*



infraestructura urbana. El Plan afirma que las sequías alimentan una urbanización que instala a las personas, especialmente a grupos vulnerables como los niños, las personas con discapacidad y las personas de edad, en tierras marginales propensas a la inundación. Por consiguiente, reconoce la necesidad de un desarrollo urbano capaz de hacer frente al clima<sup>81</sup>. En Bangladesh, instancias estatales están planificando alentar a las personas a que se trasladen a centros urbanos resilientes ante los efectos del clima y adaptados a las necesidades de los migrantes. Estas zonas urbanas deben desarrollarse combinando procesos participativos que arranquen de la base, para tener en cuenta las necesidades y los contextos locales, con la planificación y el apoyo desde arriba<sup>82</sup>. Este concepto encaja en el Séptimo Plan Quinquenal de Bangladesh, que se centra en la “adaptación transformadora”<sup>83</sup>.

## Marcos de políticas

Como se describe en el capítulo 11 de este informe, en los últimos años se observan novedades sustanciales en la gobernanza mundial de la migración. Sin embargo, aún no tenemos un marco general completo que ofrezca pautas de política para los puntos de intersección de la movilidad humana con los factores de estrés ambiental, como el cambio climático. Existen varios mecanismos de gobernanza mundial diferentes, que han sido creados en contextos distintos y con diversos grados de preocupación por los aspectos del cambio climático que tienen que ver con la movilidad. En el capítulo se describen brevemente dos mecanismos fundamentales que procuran hacer frente al cambio ambiental, la migración y los aspectos de la adaptación y la gestión del riesgo climático: las negociaciones relativas al clima al amparo de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, aprobado recientemente. Sin embargo, además del Pacto Mundial para la Migración, hay muchos otros exámenes y enfoques de política internacionales sobre este tema de enorme actualidad. En el apéndice A se presenta un resumen de los procesos de política internacional que no se enmarcan en estos dos mecanismos.

### *Negociaciones mundiales sobre el cambio climático y movilidad humana*

En el marco de la CMNUCC, la movilidad humana —la migración, el desplazamiento y la reubicación planificada— ha sido tratada como un aspecto de la gestión del riesgo climático y examinada especialmente en las esferas de trabajo relativas a la adaptación y a las pérdidas y daños. El enfoque de la gestión del riesgo fue evolucionando entre el 13<sup>er</sup> período de sesiones de la Conferencia de las Partes (CP 13), en 2007, y su 24<sup>o</sup> período de sesiones (CP 24), en 2018. En la figura 1 se destacan las decisiones que marcaron hitos y los progresos realizados.

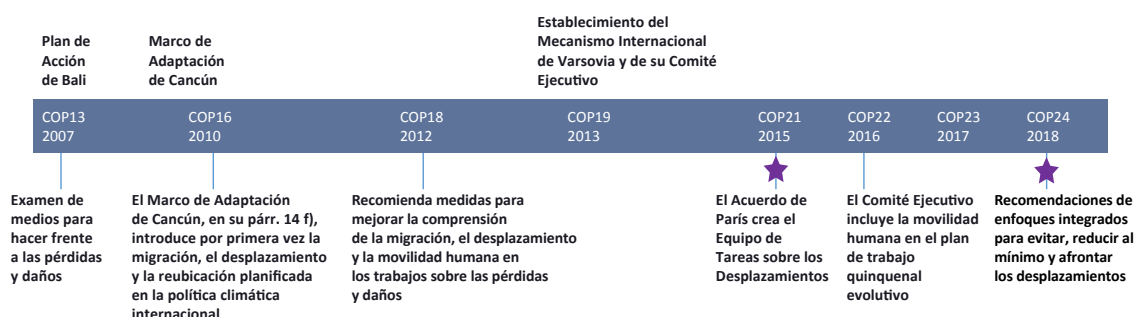
---

81 Gobierno de Kenya, 2016.

82 ICCCAD, 2018.

83 GED, 2015.

**Figura 1. Aparición de la migración humana como aspecto de la gestión del riesgo en la política climática internacional**



Fuente: Warner, 2018.

El primer reconocimiento de esta cuestión en la política climática internacional tuvo lugar en la CP 16 (2010), cuando las Partes en la CMNUCC aprobaron el Marco de Adaptación de Cancún<sup>84</sup>. El párrafo 14 f) del Marco menciona los diferentes tipos de movimiento de las personas, las medidas que deberían adoptarse, y a qué nivel:

14. Invita a todas las Partes a que intensifiquen su labor de adaptación dentro del Marco de Adaptación de Cancún ... entre otras cosas mediante lo siguiente: ... f) La adopción de medidas para mejorar el entendimiento, la coordinación y la cooperación en lo que respecta al desplazamiento, la migración y el traslado planificado como consecuencia del cambio climático, cuando corresponda, a nivel nacional, regional e internacional

En 2013, en la CP 19, las Partes en la CMNUCC establecieron el Mecanismo Internacional de Varsovia con el fin de estudiar los arreglos para gestionar los riesgos residuales, entre ellos los relacionados con la movilidad humana<sup>85</sup>. Los trabajos que se están realizando en el proceso de la CMNUCC, incluido el Mecanismo Internacional de Varsovia, apuntan a aumentar la capacidad de los países de adoptar decisiones, con conocimiento de los riesgos, sobre las actividades de prevención, la planificación y los arreglos de contingencia que afectan a los lugares y los modos en que viven las personas.

En la CP 21 se produjo un punto de inflexión, cuando el Acuerdo de París estableció un Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos en el marco del Mecanismo Internacional de Varsovia, con el mandato de elaborar recomendaciones sobre enfoques integrados para evitar, reducir al mínimo y afrontar los desplazamientos relacionados con los efectos adversos del cambio climático<sup>86</sup>. El Equipo de Tareas está integrado por Estados, expertos técnicos de diferentes grupos de la CMNUCC, organizaciones de las Naciones Unidas y representantes de la sociedad civil. El Equipo elaboró recomendaciones amplias que abarcan todo el espectro de la movilidad humana, en que alentó a los países a que integraran las preocupaciones relativas al cambio climático y la migración cuando formularan sus leyes, políticas y estrategias nacionales, y apoyó la facilitación de vías de migración regulares y seguras<sup>87</sup>. En paralelo con ello, el Mecanismo Internacional de Varsovia aprobó también un programa de trabajo quinquenal que comprende una esfera de trabajo relacionada con la migración, los desplazamientos y la movilidad humana<sup>88</sup>.

84 CMNUCC, 2010.

85 CMNUCC, 2013.

86 CMNUCC, 2015.

87 Ionesco y Traore Chazalnoel, 2018.

88 CMNUCC, 2017.

En 2018, la CP 24 aprobó las recomendaciones del Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos y prorrogó el mandato del Equipo por otros dos años<sup>89</sup>. En el recuadro que sigue se resumen los tipos de recomendaciones formuladas a los países, los organismos de Naciones Unidas y otros interesados.

### Equipo de Tareas sobre los Desplazamientos de la CMNUCC

El Equipo de Tareas formuló recomendaciones a los países partes en la CMNUCC, así como a las Naciones Unidas y otros interesados. Esas recomendaciones fueron aprobadas en la CP 24. Los siguientes son ejemplos de las recomendaciones formuladas.

#### *Países:*

- Leyes, políticas y estrategias para evitar, reducir al mínimo y afrontar los desplazamientos;
- Investigación, recopilación de datos y análisis de riesgos, con participación comunitaria;
- Refuerzo de las medidas de preparación (alerta temprana, planes de contingencia, planes de evacuación, aumento de la resiliencia, enfoques innovadores como la financiación basada en pronósticos);
- Procesos de planificación nacionales;
- Búsqueda de soluciones duraderas;
- Facilitación de una migración y una movilidad humana seguras, ordenadas y regulares.

#### *Organismos de las Naciones Unidas y otros interesados:*

- Prestación de apoyo (financiación, tecnología, fomento de la capacidad) a las comunidades afectadas, entre otros;
- Aumento de la cooperación regional, subregional y transfronteriza;
- Desarrollo y difusión de buenas prácticas (comprensión del riesgo, acceso al apoyo, asistencia y protección, instrumentos jurídicos y marcos normativos internacionales);
- Invitación al Secretario General de las Naciones Unidas a que realizara un examen estratégico de todo el sistema y facilitara la inclusión de enfoques integrados para evitar, reducir al mínimo y afrontar los desplazamientos en la labor del grupo de alto nivel sobre los desplazados internos que estaba previsto establecer.

*Nota:* El texto íntegro de la decisión correspondiente (10/CP.24) puede consultarse en <https://undocs.org/es/FCCC/CP/2018/10/ADD.1>.

## *Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular*

Antes de las deliberaciones sobre el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, la Agenda de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible había mencionado la migración, aunque sin establecer explícitamente su conexión con el medio ambiente. Aun así, la Agenda para el Desarrollo Sostenible y sus objetivos para 2030 allanaron el camino para la vinculación de la migración con el medio ambiente en los marcos futuros. Particular mención merece a este respecto el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, un acuerdo jurídicamente no vinculante de los Estados que se relaciona directamente con la meta 10.7 de la Agenda para el Desarrollo Sostenible:

10.7 Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, incluso mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.

El Pacto Mundial para la Migración establece 23 objetivos, en un enfoque integral destinado a optimizar los beneficios de la migración, abordando al mismo tiempo los riesgos y desafíos, incluidos los relacionados con los factores de estrés climático y los desastres. El Pacto Mundial afirma que la migración “genera prosperidad, innovación y desarrollo sostenible”<sup>90</sup>. Sin embargo, la migración por motivos ambientales se menciona principalmente en el contexto de la vulnerabilidad y no en el de los resultados beneficiosos. Cuatro objetivos del Pacto Mundial para la Migración guardan especial relación con los riesgos generados por el clima y los desastres. En particular, el Objetivo 2 se refiere a la minimización de los factores adversos que obligan a las personas a abandonar su país de origen, e incluye una sección independiente dedicada al cambio climático y los desastres. A ese respecto, el texto reconoce que debe darse prioridad a las medidas de adaptación y resiliencia ante el cambio climático en los países de origen para minimizar los factores adversos que obligan a migrar. Sin embargo, también reconoce que la adaptación in situ o el regreso de los migrantes pueden no ser posibles en algunos casos, y menciona la necesidad de considerar las opciones de reubicación planificada u obtención de visados (Objetivo 5, sobre el aumento de la disponibilidad de vías de migración regular y de su flexibilidad). El Objetivo 7 del Pacto Mundial para la Migración se propone abordar y reducir las vulnerabilidades en la migración. Por último, el Objetivo 23 busca fortalecer la cooperación internacional y regional en el contexto de los desastres.

Globalmente, el Pacto Mundial para la Migración articula un conjunto amplio de posibles respuestas para hacer frente a los factores adversos que obligan a migrar, y para lograr que la migración sea una elección y no una necesidad desesperada. Sin embargo, dado el carácter no vinculante del Pacto, es posible que algunos Estados decidan adoptar solo un conjunto limitado de medidas ante los retos de la migración por motivos ambientales.

## Conclusión

En este capítulo se presenta un panorama general de las tres principales representaciones de la migración por motivos ambientales y la movilidad humana en el contexto del cambio climático: como una cuestión de seguridad, como una cuestión de protección y como una forma de adaptación y de gestión del riesgo

---

90 Asamblea General de las Naciones Unidas, 2018: anexo, preámbulo, párr. 8.

climático. También pone de relieve lo que se sabe sobre los patrones de los movimientos humanos —desde la migración y el desplazamiento hasta la reubicación planificada— en diferentes entornos, principalmente las zonas montañosas, las tierras secas, las zonas costeras y las zonas urbanas. Esta información ilustra algunas de las consideraciones que ponen en la balanza las personas al sopesar las realidades y los posibles riesgos de partir o quedarse en las situaciones de estrés ambiental y climático. Se recalca asimismo la importancia del contexto, por su relación con los entornos ambientales, pero también con la forma en que las diferentes comunidades pueden demostrar resiliencia y capacidad de adaptación.

Además se examinan dos mecanismos fundamentales de la política internacional en que están teniendo lugar los debates sobre la migración por motivos ambientales y la movilidad humana en el contexto del cambio climático (véase más información en el apéndice). En los últimos años se ha venido reconociendo la necesidad de integrar mejor la migración en los mecanismos mundiales relativos al clima y el medio ambiente, y de que los mecanismos del cambio climático incorporen los aspectos de la movilidad humana. Por ende, se han dado pasos importantes para aumentar la atención prestada a la cuestión de la movilidad humana en el contexto del cambio climático y ambiental a nivel internacional. Pero, dadas las sensibilidades inherentes a esta cuestión —que se reflejan, por ejemplo, en las diferentes representaciones examinadas—, es preciso seguir trabajando en la elaboración de enfoques de política cohesionados. En fin de cuentas, el éxito de estos marcos y directrices dependerá del grado en que los Estados y otros actores apliquen las recomendaciones y directrices mediante políticas sobre la migración, el desarrollo, el riesgo y el medio ambiente, además de integrar estas cuestiones en los otros ámbitos de la programación.

Por último, la climatología indica que la magnitud y frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos van en aumento, con el consiguiente incremento del número de personas y bienes expuestos a los daños que causan. El cambio climático y ambiental está acrecentando los problemas en lugares donde la gente vive y trabaja actualmente. La migración, el desplazamiento y la reubicación planificada están siendo objeto de una atención creciente en las investigaciones, las políticas y la práctica, ante los intentos de las personas de alejarse de las situaciones de estrés y riesgo y buscar la seguridad o nuevas oportunidades. En este contexto, se necesitan medidas que creen las condiciones para que:

- las personas puedan elegir entre partir o no, y cuándo y con quién hacerlo (redes y opciones dignas apropiadas a los contextos y preferencias culturales);
- quienes se trasladen tengan acceso a oportunidades de ganarse la vida y enviar recursos que mejoren la adaptación; y
- quienes se trasladen lo hagan de manera digna, segura y regular.

Los artículos y casos examinados en este capítulo indican la necesidad de investigaciones, políticas y prácticas que informen sobre las opciones adaptativas que pueden ayudar a las personas a mejorar su bienestar incluso en situaciones de crecientes riesgos ambientales y climáticos.

La importancia del cambio ambiental y climático y de los desastres como factores que impulsan a migrar seguirá siendo un ámbito clave de investigación y elaboración de políticas en el debate futuro sobre la gobernanza de la migración internacional. Habida cuenta de los efectos reales de los peligros de inicio repentino y de evolución lenta en los medios de subsistencia de las personas y el modo en que influyen en sus estrategias de migración, así como de la importancia de los aspectos políticos de la migración y el cambio climático, la migración por motivos ambientales seguirá ocupando el primer plano en esos debates.

